



PROVINCIA DI PADOVA

Relazione dell'Organo di Revisione sulla proposta di deliberazione consiliare sul Rendiconto della gestione e sullo schema di

Rendiconto di Gestione

Esercizio finanziario 2020

L'organo di revisione

MONICA LACEDELLI

ADRIANO FERRO

SANDRO SECCHIERO

Il Collegio ha preso visione dello schema di Rendiconto della gestione per l'esercizio 2020, completo di:

- a) conto del bilancio;
- b) conto economico;
- c) stato patrimoniale;
- d) relazione illustrativa della gestione di cui all'art. 151, comma 6 del D. Lgs. n. 267/2000;
- e) nota integrativa;

e tenuto conto dei seguenti atti e documenti:

- decreto del Presidente della Provincia n. 39 del 02/04/2021 di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi esercizio 2020;
- elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza;
- tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale - DM Interno 28.12.2018;
- delibera del Consiglio Provinciale n. 10 del 10/09/2020 riguardante la salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. n. 267/2000;
- conto del Tesoriere;
- conto degli agenti contabili interni;
- prospetto dei dati SIOPE di cui all'art. 2, comma 1 del Decreto del MEF del 23 dicembre 2009;
- nota informativa di cui all'art. 11, comma 6, lett. J), del D.Lgs. n. 118/2011 in merito alla verifica dei crediti e debiti reciproci con gli organismi partecipati;
- rispetto dell'obiettivo di finanza pubblica in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, ai sensi dell'articolo 1, commi 820 e seguenti, della legge n. 145/2018;
- attestazioni, rilasciate dai responsabili dei servizi, dell'insussistenza di debiti fuori bilancio al 31/12/2020;
- il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato - allegato 4/4 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni;
- il piano degli indicatori e risultati di bilancio (art. 227, comma 5, del TUEL);
- l'inventario generale (art. 230, comma 7, del TUEL);
- il prospetto spese di rappresentanza anno 2020 (art.16, comma 26, del D.L. 138/2011 e D.M. 23/1/2012).

Il Collegio ha verificato che:

- .. gli agenti contabili, in attuazione degli articoli n. 226 e 233 del D. Lgs. n. 267/2000, hanno reso il conto della loro gestione;
- .. sono stati adempiuti gli obblighi fiscali riferiti all'anno precedente in relazione ad iva, irap e sostituti imposta;

i responsabili dei servizi/uffici hanno dichiarato l'inesistenza di procedimenti di esecuzione forzata, l'assenza di debiti fuori bilancio non riconosciuti sprovvisti di copertura finanziaria e l'inesistenza di situazioni di cui all'art. 194, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000 per le quali si renda necessario il riconoscimento di legittimità alla data del 31/12/2020.

DI SEGUITO SI RIPORTANO I RISULTATI DELLE ANALISI E LE ATTESTAZIONI SUL RENDICONTO PER L'ESERCIZIO 2020.

I pagamenti e le riscossioni, sia in conto competenza, sia in conto residui, coincidono con il conto del tesoriere dell'Ente, Intesa Sanpaolo Spa, reso nei termini previsti dalla legge;
i movimenti risultano così riassunti:

		In conto		Totale
		RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo di cassa al 1 gennaio 2020			Euro	63.998.651,68
Riscossioni	Euro	17.421.557,71	125.796.027,28	143.217.584,99
Pagamenti	Euro	35.503.483,17	74.419.891,79	109.923.374,96
Fondo di cassa al 31 dicembre 2020			Euro	97.292.861,71
Pagamenti per azioni esecutive			Euro	0,00
<i>Differenza</i>			Euro	97.292.861,71
Il fondo di cassa risulta così composto				
Fondi vincolati			Euro	10.025.454,57
Fondi liberi			Euro	87.267.407,14
TOTALE			Euro	97.292.861,71

Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale.

Si precisa che i dati rispecchiano i principi contabili previsti dal D. Lgs. n. 118/2011; in parte entrata è iscritto all'inizio il fondo pluriennale vincolato d'entrata e in parte spesa analoga posta è inclusa nei singoli stanziamenti di bilancio, ove attivato.

EQUILIBRI SITUAZIONE CORRENTE - RENDICONTO 2020

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA (ACCERTAMENTI E IMPEGNI IMPUTATI ALL'ESERCIZIO)
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	315.013,11
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00
B) Entrate Titoli 100 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	116.781.377,16 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni	(+)	0,00
D) Spese Titolo 100 - Spese correnti	(-)	83.954.040,38
D1) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	(-)	1267.970,61
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	4.484.008,64
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00
F1) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(-)	8.082.241,48 411.137,08
F2) Fondo anticipazioni di liquidita'	(-)	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-D1-E-E1-F1-F2)		19.308.129,16
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DAI PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI		
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso dei prestiti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	904.662,66 0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	2.016.446,80 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	8.401.762,59
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00
O1) RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (O1=G+H+I-L+M)		13.827.476,03
- Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio 2020	(-)	714.211,19
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)	8.001.797,50
O2) EQUILIBRIO DI BILANCIO DI PARTE CORRENTE		5.111.467,34
- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	151.288,81
O3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE		4.960.178,53

EQUILIBRI SITUAZIONE CAPITALE - RENDICONTO 2020

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA (ACCERTAMENTI E IMPEGNI IMPUTATI ALL'ESERCIZIO)
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	7.524.594,93
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)	27.592.271,66
R) Entrate titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	9.218.159,35
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni	(-)	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	2.016.446,80
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attivita' finanziarie	(-)	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	8.401.762,59
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	17.760.332,33
U1) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	(-)	34.028.808,80
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attivita' finanziarie	(-)	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	4.484.008,64
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00
Z1) RISULTATO DI COMPETENZA IN C/CAPITALE (Z1) = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-U1-V+E+E1)		3.415.209,24
Z1) Risorse accantonate in c/capitale stanziare nel bilancio dell'esercizio 2020	(-)	0,00
- Risorse vincolate in c/capitale nel bilancio	(-)	341562,01
Z/2) EQUILIBRIO DI BILANCIO IN C/CAPITALE		3.073.647,23
- Variazione accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	0,00
Z3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO IN CAPITALE		3.073.647,23

EQUILIBRI COMPLESSIVI

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA (ACCERTAMENTI E IMPEGNI IMPUTATI ALL'ESERCIZIO)
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(+)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attivita' finanziarie	(+)	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per incremento di attivita' finanziarie	(-)	0,00
W1) RISULTATO DI COMPETENZA (W/1 = O1+Z1+S1+S2+T-X1-X2-Y)		17.242.685,27
Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio 2020	(-)	74.211,19
Risorse vincolate nel bilancio	(-)	8.343.359,51
W2/EQUILIBRIO DI BILANCIO		8.185.114,57
Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto	(-)	151.288,81
W3/EQUILIBRIO COMPLESSIVO		8.033.825,76

Risultato di amministrazione

Risultato di amministrazione			
	G E S T I O N E		
	Residui	Competenza	Totale
Fondo di cassa al 1° gennaio	_____	_____	63.998.651,68
RISCOSSIONI	17.421.557,71	125.796.027,28	143.217.584,99
PAGAMENTI	35.503.483,17	74.419.891,79	109.923.374,96
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE 2020			97.292.861,71
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			-
<i>Differenza</i>			97.292.861,71
RESIDUI ATTIVI	7.789.921,42	9.081.948,93	16.871.870,35
RESIDUI PASSIVI	10.551.974,08	44.255.162,10	54.807.136,18
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI			1.267.970,61
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE			34.028.808,80
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2020	Euro		24.060.816,47
Suddivisione dell'avanzo di amministrazione complessivo	Fondo Crediti di dubbia e difficile esazione		125.000,00
	Fondo Rischi		1.136.500,00
	Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		8.099.618,52
	Vincoli derivanti da trasferimenti		892.378,57
	Fondo destinati ad investimenti		1.409.637,80
	Fondi non vincolati		12.397.681,58

Composizione Avanzo di Amministrazione

Accertamenti/Impegni

Gestione competenza		
Totale accertamenti	134.877.976,21	
FPV entrata	27.907.284,77	+
Avanzo applicato	8.429.257,59	+
	171.214.518,57	+
Totale Impegni	118.675.053,89	
FPV spesa corrente	1.267.970,61	+
FPV spesa capitale	34.028.808,80	+
	153.971.833,30	-
Avanzo gestione competenza	17.242.685,27	=
Gestione residui		
Residui attivi riaccertati	25.211.479,13	
Residui passivi	46.055.457,25	-
Fondo iniziale di cassa	63.998.651,68	+
- avanzo applicato	8.429.257,59	-
- FPV entrata	27.907.284,77	-
Avanzo complessivo della gestione residui	6.818.131,20	=
RIEPILOGO		
Avanzo gestione competenza	17.242.685,27	+
Avanzo complessivo della gestione residui	6.818.131,20	+
Avanzo di Amministrazione al 31/12/2020	24.060.816,47	

Calcolo dell'Avanzo di amministrazione, tenendo conto delle Economie di bilancio:

GESTIONE CORRENTE		
	Competenza	Residui
Minori/Maggiori Entrate		
Titolo 1	1.881.596,02	-1.941,57
Titolo 2	6.327.304,47	-225.694,81
Titolo 3	-433.124,79	-26.088,85
Totale	7.775.775,70	-253.725,23
Minori spese		
Titolo 1	6.012.503,65	580.251,00
Titolo 4	6.758,52	0,00
Totale	6.019.262,17	580.251,00
Differenza	13.795.037,87	326.525,77
GESTIONE CAPITALE		
	Competenza	Residui
Minori/Maggiori entrata		
Titolo 4	-6.482.301,73	-179.088,54
Titolo 5	-2.000.000,00	0,00
Titolo 6	0,00	0,00
Totale	-8.482.301,73	-179.088,54
Minori spese		
Titolo 2	9.929.949,13	1.905.643,79
Titolo 3	2.000.000,00	0,00
Totale	11.929.949,13	1.905.643,79
Differenza	3.447.647,40	1.726.555,25
Gestione PDG		7.773,66
Totale complessivo	17.242.685,27	2.060.854,68
Avanzo non applicato		+ 4.757.276,52
Avanzo di Amministrazione al 31/12/2020		= 24.060.816,47

Fondo crediti di dubbia esigibilità

Con il rendiconto è stata verificata la congruità del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità procedendo ad accantonare una quota dell'Avanzo di Amministrazione 2020.

Secondo le modalità di calcolo prevista dal "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" (allegato n. 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011) è stata accantonata la quota di € 125.000,00. Il conteggio è eseguito con il metodo della "media semplice" in quanto ritenuto più prudente rispetto l'andamento delle riscossioni.

L'accantonamento si riferisce a crediti ricompresi nella Tipologia 30100 "Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni" e nella Tipologia 30500 "Rimborsi ed altre entrate correnti". Si riporta, di seguito, la composizione del fondo.

COMPOSIZIONE DEL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'							
Rendiconto 2020							
TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI ATTIVI FORMATISI NELL'ESERCIZIO CUI SI RIFERISCE IL RENDICONTO (a)	RESIDUI ATTIVI DEGLI ESERCIZI PRECEDENTI (b)	TOTALE RESIDUI ATTIVI (c) = (a) + (b)	IMPORTO MINIMO DEL FONDO (d)	FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' (e)	% accantonato al fondo crediti di dubbia esigibilità (f) = (e)/(c)
	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE						
3010000	3010520: FITTI TERRENI E FABBRICATI	95.711,43	21.884,96	117.596,39	45.868,57	47.300,00	40,22%
3010000	3010521: CANONI OCCUPAZIONE BENI PATRIMONIALI DELL'ENTE	17.186,76	47.760,08	64.946,84	43.811,67	44.000,00	67,75%
3050000	3050700 RIMBORSO SPESE CONDOMINIALI	0,00	33.781,09	33.781,09	33.232,57	33.700,00	99,76%
3000000	TOTALE ENTRATE TITOLO 3 (QUOTA CONSIDERATA)	112.898,19	103.426,13	216.324,32	122.912,80	125.000,00	57,78%
	TOTALE GENERALE	112.898,19	103.426,13	216.324,32	122.912,80	125.000,00	57,78%
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTE					125.000,00	
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' IN C/CAPITALE					0,00	

Fondo Pluriennale vincolato

Il Fondo Pluriennale vincolato deriva dall'applicazione del principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e s.m.i..

Il fondo pluriennale vincolato consente di gestire e rappresentare contabilmente la distanza temporale che intercorre tra l'acquisizione delle risorse e il loro effettivo utilizzo.

Il fondo pluriennale vincolato d'entrata rappresenta le risorse già accertate negli esercizi precedenti che finanziano le correlate spese negli esercizi successivi, ed è costituito dall'ammontare del fondo pluriennale di spesa dell'esercizio precedente definito nel rendiconto.

Il fondo pluriennale vincolato di spesa rappresenta gli impegni assunti con esigibilità negli anni successivi.

La seguente tabella rappresenta l'evoluzione del Fondo Pluriennale Vincolato nell'ultimo triennio.

	FPv al 31/12/2018	FPv al 31/12/2019	FPv al 31/12/2020
PARTE CORRENTE	712.369,81	315.013,11	1.267.970,61
PARTE CONTO CAPITALE	25.317.364,98	27.592.271,66	34.028.808,80
	26.029.734,79	27.907.284,77	35.296.779,41

ENTRATA		
Fondo pluriennale vincolato corrente	+	1.267.970,61
Fondo pluriennale vincolato conto capitale	+	34.028.808,80
Totale FPV entrata		35.296.779,41
SPESA		
Spese di competenza 2020 finanziate con FPV	-	8.637.972,60
Economie	-	899.261,92
Quota del Fondo pluriennale al 31/12/2019 rinviata al 2021	+	18.370.050,25
Spese imputate al 2021/2022 e finanziate da FPV	+	16.926.729,16
TOTALE FPV AL 31/12/2020		35.296.779,41

Analisi dell'indebitamento e gestione del debito

Nel corso dell'esercizio 2020 l'Ente non ha contratto nuovo indebitamento ed ha provveduto ad estinguere anticipatamente un mutuo con la Cassa Depositi e Prestiti Spa (di residuo debito pari a € 41.187,08) ai sensi dell'art. 56-bis, comma 11, del D. L. n. 69/2013.

L'Ente, inoltre, ha esercitato il diritto d'opzione di conversione a fisso di un BOP variabile emesso da Dexia Crediop Spa: il residuo debito di € 5.976.300,30 sarà ammortizzato al tasso fisso del 0,3620% sino alla scadenza (29/06/2039).

Complessivamente il debito residuo al 31/12/2020 ammonta ad € 142.653.406,40.

Si riporta di seguito l'andamento del residuo debito nell'ultimo quinquennio, con l'indicatore del debito medio per abitante. La successiva tabella rappresenta l'onere annuale di ammortamento del debito.

Anno	2016	2017	2018	2019	2020 (*)
Residuo debito (+)	173.787.086,35	168.982.548,03	163.353.969,50	156.468.273,49	150.735.647,88
Nuovi prestiti / Devoluzioni (+)	3.137.516,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	5.562.560,02	5.613.454,93	6.805.558,85	6.732.625,61	8.041.054,40
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	80.137,16	0,00	41.187,08
Altre variazioni +/-	-2.379.494,30	-15.123,60	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	168.982.548,03	163.353.969,50	156.468.273,49	150.735.647,88	142.653.406,40
Nr. Abitanti al 31/12	936.274	936.740	937.908	933.700	929.520
Debito medio abitante	180,48	174,39	166,83	161,44	153,47

(*) fonte Istat dati provvisori

Anno	2016	2017	2018	2019	2020
Oneri finanziari (A)	5.911.453,75	5.630.729,53	6.877.565,57	5.184.239,61	4.941.403,26
Quota capitale (B)	5.562.560,02	5.613.454,93	6.885.696,01	6.732.625,61	8.082.241,48
Totale (C=A+B)	11.474.013,77	11.244.184,46	13.763.261,58	11.916.865,22	13.023.644,74
Totale premi tra titoli delle entrate (D)	112.902.970,88	110.559.396,02	107.791.667,07	105.470.109,77	116.781.377,16
Incidenza (C/D)	0,10	0,10	0,13	0,11	0,11

ONERI ED IMPEGNI RELATIVI A STRUMENTI FINANZIARI DERIVATI

L'Ente non ha strumenti finanziari derivati in essere.

GARANZIE PRINCIPALI O SUSSIDIARIE PRESTATE DALL'ENTE A FAVORE DI ENTI E DI ALTRI SOGGETTI AI SENSI DELLE LEGGI VIGENTI

Non esistono garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di Enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti.

ELENCO DIRITTI REALI DI GODIMENTO

Risulta in essere un diritto di superficie, nonché un di diritto servitù di passaggio pedonale, carrabile e di cavidotto, per anni trenta (sino al 2050) su una porzione di terreno pertinenziale al fabbricato denominato "Palazzo del Turismo" sito in Montegrotto Terme, per una Stazione Radio Base Cellnex Italia S.p.A..

Analisi del conto del bilancio

Confronto tra previsioni iniziali e rendiconto 2020

Dall'esame dei dati che compongono la tabella che segue si rilevano i seguenti scostamenti:

Scostamento tra bilancio di previsione iniziale e rendiconto					
Entrate		<i>Previsione iniziale</i>	<i>Rendiconto</i>	<i>Minori o maggiori entrate</i>	<i>Scostam.</i>
<i>Titolo 1</i>	Entrate correnti di natura tributaria	73.860.000,00	66.945.500,49	6.914.499,51	-9,36%
<i>Titolo 2</i>	Trasferimenti correnti	26.664.491,31	45.074.701,46	- 18.410.210,15	69,04%
<i>Titolo 3</i>	Entrate extratributarie	5.194.300,00	4.761.175,21	433.124,79	-8,34%
<i>Titolo 4</i>	Entrate in conto capitale	17.875.726,55	9.218.159,35	8.657.567,20	-48,43%
<i>Titolo 5</i>	Entrate da riduzioni di attività finanziarie	2.507.000,00	-	2.507.000,00	-100,00%
<i>Titolo 6</i>	Accensione di prestiti (devoluzioni)	-	-	-	
<i>Titolo 9</i>	Entrate da servizi per conto terzi e partite di giro	13.629.100,00	8.878.439,70	4.750.660,30	-34,86%
<i>Fondo Pluriennale spese correnti</i>		25.800,00	315.013,11	- 289.213,11	
<i>Fondo Pluriennale spese c/capitale</i>		13.383.493,25	27.592.271,66	- 14.208.778,41	
<i>Avanzo applicato</i>		-	8.429.257,59	- 8.429.257,59	
Totale		153.139.911,11	171.214.518,57	- 18.074.607,46	

Spese		<i>Previsione iniziale</i>	<i>Rendiconto</i>	<i>Minori spese</i>	<i>Scostam.</i>
<i>Titolo 1</i>	Spese correnti	86.895.278,46	83.954.040,38	-2.941.238,08	-3,38%
	di cui FPV	5.800,00	1.267.970,61		
<i>Titolo 2</i>	Spese in conto capitale	42.569.532,65	17.760.332,33	-24.809.200,32	-58,28%
	di cui FPV	12.644.976,62	34.028.808,80		
<i>Titolo 3</i>	Spese per incremento attività finanziarie	2.000.000,00	0,00	-2.000.000,00	-100,00%
<i>Titolo 4</i>	Rimborso di prestiti	8.046.000,00	8.082.241,48	36.241,48	0,45%
<i>Titolo 6</i>	Uscite per conto terzi e partite di giro	13.629.100,00	8.878.439,70	-4.750.660,30	-34,86%
Totale		153.139.911,11	118.675.053,89	-34.464.857,22	-22,51%
Esclusi Titoli 7 entrata e 5 spesa: Anticipazione di tesoreria					

Per quanto riguarda l'andamento del gettito delle entrate correnti, si rileva l'impatto negativo dell'emergenza sanitaria sulle entrate tributarie, sostituite da trasferimenti straordinari da parte dello Stato. Anche le entrate extratributarie registrano una diminuzione.

In merito alle entrate in c/capitale, le alienazioni previste in sede di previsione non sono state realizzate mentre, risultano contabilizzati contributi per investimenti; quest'ultima posta risulta influenzata dall'applicazione dei nuovi principi contabili (gli accertamenti seguono i tempi di realizzazione delle opere pubbliche a cui si riferiscono).

In parte spesa, le minori spese correnti impegnate sono riferibili ad economie di bilancio rilevate nei diversi macroaggregati (in prevalenza acquisto di beni e servizi).

Anche le spese in c/capitale rilevano delle economie di bilancio che in parte si riferiscono a spese finanziate da alienazione di immobili non realizzate, in parte da economie da chiusura lavori. La maggior parte delle spese in c/capitale sono re-imputate agli esercizi successivi attraverso l'istituto del fondo pluriennale vincolato, sulla base del crono-programma dei lavori.

Analisi del conto del patrimonio

Il Collegio, nell'analisi del conto del patrimonio, si è soffermato su alcune poste ritenute significative per il risultato dell'esercizio 2020, alla luce delle modifiche normative intervenute. In particolare:

- Immobilizzazioni finanziarie;
- Crediti;
- Patrimonio Netto;
- Risconti e contributi agli investimenti;
- Conti d'ordine.

Nella voce **Immobilizzazioni finanziarie**, il Collegio rileva che le partecipazioni sono valutate a "patrimonio netto", rispetto l'ultimo bilancio disponibile. Complessivamente la voce Immobilizzazioni finanziarie presenta un decremento di € 741.846,46. Tale aumento trova rispondenza con la diminuzione delle riserve da capitale per € 633.079,29 e con la diminuzione delle riserve di capitale indisponibile per € 108.767,17 (quest'ultima voce si riferisce al valore della quota di patrimonio netto detenuta in organismi con partecipazione senza valore di liquidazione).

La voce **Patrimonio Netto**, presenta una diminuzione della riserva indisponibili pari al predetto importo di € 108.767,17 ed un decremento delle riserve da capitale per € 633.079,29, derivante dall'applicazione del metodo del Patrimonio Netto sulla valutazione delle immobilizzazioni finanziarie.

Inoltre, la voce "riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali" risulta diminuita per l'importo di € 39.645,57, dovendo corrispondere al valore di detti beni iscritti nell'attivo patrimoniale.

Nella voce **Crediti**, sono compresi i residui attivi derivanti dal conto del bilancio al 31/12/2020. Rispetto alla consistenza al 31/12/2019, sono stati contabilizzati in aumento i residui derivanti dalla competenza, in diminuzione i pagamenti a residuo e le eliminazioni di residui. E' stato altresì, tenuto conto del credito IVA e della quota del fondo svalutazione crediti.

Nella voce **risconti e contributi agli investimenti**, sono registrati i contributi in conto capitale ricevuti dalla Provincia per il finanziamento di lavori che incrementano il valore delle immobilizzazioni. L'importo al 31/12/2020 dei contributi per investimenti è stato ridotto della quota annuale in proporzione alla quota di ammortamento dei beni (finanziati dai contributi) pari ad € 3.351.698,20.

Si è rilevato che nei **Conti d'ordine** sono stati valorizzati gli impegni finanziari su esercizi futuri per un importo corrispondente al fondo pluriennale vincolato di spesa, rilevato dalla contabilità finanziaria attraverso il conto del bilancio, pari ad € 35.296.779,41.

Gestione dei residui

I residui attivi e passivi esistenti al primo gennaio 2020 sono stati correttamente ripresi dal rendiconto dell'esercizio 2019.

Con Decreto del Presidente n. 39 in data 02/04/2021 è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31.12.2020 come previsto dagli artt. 189/190 e 228 del D. Lgs. n. 267/2000, e dall'art. 3, comma 4, del D.lgs. 118/2011.

Le motivazioni dell'eliminazione dei residui attivi provenienti dalla gestione dei residui sono riportate nell'allegato B al decreto.

Di seguito si riportano i totali evidenziati nel conto del bilancio:

Gestione residui attivi

Gestione	Residui iniziali	Riscossioni	Da riportare	Accertamenti	Differenza
Corrente Tit. 1-2-3	17.921.357,60	15.018.682,31	2.648.950,06	17.667.632,37	-253.725,23
C/capitale Tit. 4-5-6	6.834.653,09	2.129.263,40	4.526.301,15	6.655.564,55	-179.088,54
Partite di giro Tit.9	888.964,58	273.612,00	614.670,21	888.282,21	-682,37
Totale ..	25.644.975,27	17.421.557,71	7.789.921,42	25.211.479,13	-433.496,14

Gestione residui passivi

Gestione	Residui iniziali	Pagamenti	Da riportare	Impegni	Differenza
Corrente Tit. 1	30.760.093,00	28.940.096,71	1.239.745,29	30.179.842,00	-580.251,00
C/capitale Tit. 2	17.077.837,50	5.903.008,85	9.269.184,86	15.172.193,71	-1.905.643,79
Spese per incremento attività finanziarie Tit. 3	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rimborso prestiti Tit. 4	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Partite di giro Tit. 7	711.877,57	660.377,61	43.043,93	703.421,54	-8.456,03
Totale ..	48.549.808,07	35.503.483,17	10.551.974,08	46.055.457,25	-2.494.350,82

Spesa per il personale

Dalla documentazione in possesso del Collegio, si rileva una riduzione della spesa per il personale per l'esercizio finanziario 2020, così come richiesto dall'art. 1, comma 557 e 557-quater, della Legge n. 296/2006. La diminuzione della spesa di personale viene evidenziata dal confronto tra il valore di € 18,9 milioni di euro (media del triennio 2011 – 2013) e la spesa registrata nel 2020 pari ad € 8,6 milioni di euro. La spesa risulta dimezzata a seguito della riduzione imposta dalla legge di stabilità 2015 (riduzione del valore finanziario della dotazione organica nella misura del 50% rispetto al 07.04.2014), riduzione ora abrogata dall'art. 17 del D.L. n. 162/2019, convertito con modificazioni in L. n. 8/2020. Inoltre, la riduzione della spesa è avvenuta anche per il processo di riordino delle funzioni non fondamentali con la Regione.

Parametri di definizione degli enti in condizioni strutturalmente deficitarie

Sulla base degli otto parametri previsti dal nuovo D.M. 28.12.2018, l'ente non risulta strutturalmente deficitario. Risultano rispettati tutti i parametri.

Verifica obiettivi di finanza pubblica

Per l'esercizio finanziario in esame l'Ente ha rispettato l'obiettivo di finanza pubblica attraverso il perseguimento degli equilibri di bilancio, come previsto dalla legge di bilancio 2019 (art. 1, commi da 819 e ss., della L. n. 145/2018). I prospetti contabili presentano saldi positivi, dimostrando il conseguimento degli equilibri richiesti.

Altre verifiche

Il Collegio ha esaminato il contenuto del Conto Economico, dello Stato Patrimoniale, redatti secondo gli schemi previsti dal D. Lgs. n. 118/2011.

Il fondo svalutazione crediti di dubbia e difficile esazione nello Stato Patrimoniale risulta conteggiato a diretta riduzione dei crediti a cui si riferisce.

Osservazioni e raccomandazioni finali.

La gestione 2020 è stata influenzata pesantemente dall'emergenza sanitaria da Covid-19 che ha, inizialmente, rallentato i processi amministrativi e, successivamente, focalizzato l'attenzione sul garantire la ripartenza delle scuole superiori a settembre 2020. Lo Stato è intervenuto, in più riprese, al sostegno degli equilibri di bilancio degli enti locali con l'assegnazione di un fondo per l'espletamento delle funzioni proprie di € 15.514.853,62 e per ristori specifici di spese (sanificazione ambienti e lavoro straordinario Polizia provinciale) di € 118.865,78. La legge di bilancio 2021 ha previsto che tali fondi siano da utilizzarsi nel biennio 2020/21, prevedendo due certificazioni a rendiconto 2020 e a rendiconto 2021, con la restituzione degli eventuali fondi non utilizzati nel 2022.

L'avanzo di amministrazione 2020 registrato in contabilità, pari ad € 24.060.816,47, deriva dalla gestione dei residui per 6,818 mln di euro e dalla gestione di competenza per 17,243 mln di euro. A sua volta, l'ammontare di competenza deriva per 13,795 mln dalla parte corrente (sostanziale tenuta delle entrate ed economie di spesa) e per 3,448 dalla parte capitale (affluiscono in competenza anche economie su impegni assunti in esercizi precedenti, ma riportati per esigibilità in competenza, sulla base delle nuove regole dell'armonizzazione contabile).

In parte spesa corrente, risulta impegnato il "contributo alla finanza pubblica" di oltre 26,247 mln di euro, previsto dalla normativa nazionale (L. 190/2014); tale importo rappresenta il 31,3 % delle spese correnti.

Nel corso del 2020 l'Ente ha ridotto il proprio indebitamento di circa 8,04 mln di euro; lo stock di debito a fine esercizio risulta di 142,7 mln di euro.

Si richiama l'Ente all'osservanza della normativa e dei principi contabili in merito all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione; in particolare, si evidenzia la quota vincolata derivante da trasferimenti statali a seguito della pandemia in essere. Si invita ad una valutazione prudente dei riflessi economici sugli equilibri del bilancio 2021-2023, derivanti dal perdurare della crisi sanitaria.

Infine, il Collegio invita l'Ente a monitorare l'evoluzione normativa in materia di cambiamento istituzionale e di finanza locale nonché, di porre una particolare attenzione alla governance degli organismi partecipati.

In esito a tutte le verifiche effettuate, specificatamente sul presente Rendiconto, il Collegio certifica la conformità dei dati di quest'ultimo alle risultanze della gestione ed esprime parere favorevole per la sua approvazione, per quanto di propria competenza.

Firmato digitalmente

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Monica Lacedelli
Adriano Ferro
Sandro Secchiero