



*PROVINCIA DI PADOVA*

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE ALLA PROPOSTA DI  
BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021**

*Collegio dei Revisori*

GIAMPAOLO FOGLIARDI

---

DAVIDE GAMBAROTTO

---

ALDO SPECCHIA

---

I sottoscritti, revisori ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

Premesso:

- che il collegio dei revisori è stato nominato con delibera di Consiglio n. 1 del 8/03/2016;
- che il collegio ha assunto formalmente il proprio incarico in data 30/03/2016.

visto lo schema del bilancio di previsione 2019-2021, approvato con Decreto del Presidente della Provincia n. 42 del 13.03.2019, integrato con altro decreto n. 43 del 14/03/2019, comprendente: prospetto delle entrate di bilancio per titoli, tipologie e categorie; prospetto delle spese di bilancio per missioni, programmi e macroaggregati; elenco delle previsioni annuali di competenza e di cassa secondo la struttura del piano dei conti;

visti, inoltre, i seguenti allegati obbligatori:

**previsti dall'Art.11, comma 3 del D.Lgs.118/2011:**

1. il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2018;
2. il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
3. il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
4. il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
5. il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
6. il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
7. la Nota Integrativa comprendente: prospetto esplicativo del risultato di amministrazione (allegato n. 7-c D.P.C.M. 28/12/2011);

**previsti al Punto 9/3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D.Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):**

1. il rendiconto di gestione e il bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, se non integralmente pubblicati nel sito internet dell'ente locale;
2. le risultanze dei rendiconti e dei bilanci consolidati dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni e integrazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Se tali documenti contabili sono integralmente pubblicati nei siti internet degli enti, ne è allegato l'elenco con l'indicazione dei relativi siti web istituzionali (indicazione contenuta nella Nota Integrativa);

**previsti dall'Art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267:**

1. la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficiarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013) dell'ultimo rendiconto approvato;

**necessari per l'espressione del parere:**

1. Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019-2021 comprendente;
2. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art. 58, comma 1, della legge 133/2008);
3. Programma triennale dei Lavori Pubblici 2019-2021;
4. Programma biennale degli acquisti di beni e servizi;
5. Piano di riassetto organizzativo e Programma fabbisogno del Personale;

viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;

visto il Decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, sue successive integrazioni e modificazioni, e i relativi allegati;

visti, pertanto, i nuovi principi contabili dell'armonizzazione contabile e, in particolare:

1. il principio applicato concernente la programmazione di bilancio;
2. il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria;

visto che, in attuazione dei predetti principi contabili, con l'introduzione della c.d. "contabilità finanziaria potenziata", l'Ente ha istituito nel proprio bilancio il fondo pluriennale vincolato costituito da risorse accertate e destinate al finanziamento di obbligazioni passive giuridicamente perfezionate esigibili in esercizi successivi a quello in cui è previsto l'accertata dell'entrata. La disciplina del fondo pluriennale vincolato è definita nel principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria.

visto lo Statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione;

visto il regolamento di contabilità;

visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 13/03/2019 in merito alla regolarità contabile, alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio;

visti tutti i vincoli inerenti alla spesa del personale, in osservanza delle disposizioni normative contenute sia nell'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006 (Legge Finanziaria 2007), così come modificato dall'art. 14, comma 7 del D.L. 78/2010, convertito in Legge n. 122/2010 in riferimento all'aggregato di spesa del personale come definito nell'art. 1, comma 557-bis sempre della legge n. 296/2006 (Legge Finanziaria 2007), nonché con riferimento alle nuove modalità di determinazione della spesa di personale di cui all'art. 1, comma 557 quater della stessa legge, sia con riferimento all'art. 1, commi 844-847, della Legge n. 205/2017, che, da ultimo, ha stabilito che, ferma restando la rideterminazione delle dotazioni organiche nei limiti di spesa di cui all'articolo 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, n. 190 - sulla base di un piano di riassetto organizzativo finalizzato ad un ottimale esercizio delle funzioni fondamentali previste dalla legge 7 aprile 2014, n. 56 - a decorrere dall'anno 2018, le province delle regioni a statuto ordinario possono procedere, nel limite della dotazione organica rideterminata, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato da destinarsi prioritariamente alle attività in materia di viabilità e di edilizia scolastica nei limiti di un contingente di personale complessivamente corrispondente a una spesa pari al 100% di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente, per gli enti aventi spese di personale non superiori al 20% delle entrate correnti;

hanno effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1-bis, del TUEL.

## **BILANCIO DI PREVISIONE 2019/2021**

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza, il principio della competenza finanziaria (Allegato al D.lgs. n. 118/2011, come modificato e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel).

Si dà atto che il Totale Complessivo delle Entrate ed il Totale Complessivo delle Spese sono pari ad Euro 168.964.774,27 nel 2019; Euro 175.966.944,77 nel 2020 ed Euro 165.350.944,77 nel 2021, risultando pertanto in equilibrio finanziario.

Si dà atto che il Totale Entrate per conto terzi "Titolo 9 dell'Entrata" ed il Totale Uscite per conto terzi "Titolo 7 della spesa" risultano in equilibrio finanziario e sono pari ad Euro 13.644.100,00 per il 2019 ed Euro 13.624.100,00 per il 2020-2021;

Si dà atto che l'Amministrazione ha tenuto conto dell'esigibilità di entrata e di spesa e, in particolare, dei crono programmi inerenti attività, interventi e opere, iscrivendo in Bilancio il Fondo Pluriennale Vincolato così composto;

- a) 2019: Fondo pluriennale vincolato in entrata parte capitale: euro 9.171.530,37;
- b) 2020: Fondo pluriennale vincolato in entrata parte capitale: euro 9.881.000,00;
- c) 2021: Fondo pluriennale vincolato in entrata parte capitale: euro 14.440.000,00.

Relativamente al 2019 il Collegio prende atto dell'iscrizione del fondo pluriennale vincolato di entrata parte corrente per € 606.374,43.

BILANCIO DI PREVISIONE 2019/2021							
ENTRATA	2019	2020	2021	SPESA	2019	2020	2021
Titolo 1° - Entrate tributarie	73.360.000,00	73.360.000,00	73.360.000,00	Titolo 1° - Spese correnti:			
Titolo 2° - Trasferimenti correnti	27.644.453,94	27.014.296,92	27.014.296,92	Redditi da Lavoro dipendente	9.927.974,43	9.321.600,00	9.321.600,00
Titolo 3° - Entrate extratributarie	5.274.420,00	5.271.420,00	5.271.420,00	Imposte e tasse a carico dell'ente	1.557.300,00	1.547.300,00	1.547.300,00
				Acquisto di beni e servizi	42.247.600,06	41.636.045,06	41.636.045,06
<b>Totale Titoli 1° - 2° - 3°</b>	<b>106.278.873,94</b>	<b>105.645.716,92</b>	<b>105.645.716,92</b>	Trasferimenti correnti	28.467.595,66	28.367.601,39	28.367.601,39
				Interessi passivi	5.463.400,00	5.385.500,00	5.219.000,00
Titolo 4° - Entrate in conto capitale				Rimborsi e poste correttive delle	20.000,00	20.000,00	20.000,00
capitale	7.663.895,53	7.416.127,85	4.641.127,85	Altre spese correnti di cui:	3.354.065,37	1.482.357,62	1.517.357,62
- Alienazioni	4.600.000,00	12.400.000,00	-	FONDO DI RISERVA	407.065,37	410.357,62	395.357,62
<b>Totale Titolo 4°</b>	<b>12.263.895,53</b>	<b>19.816.127,85</b>	<b>4.641.127,85</b>	PARTECIPATI	32.000,00	32.000,00	32.000,00
				FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'	240.000,00	270.000,00	280.000,00
				FONDO RISCHI SPESE LEGALI	200.000,00	200.000,00	200.000,00
				<b>Totale Titolo 1°</b>	<b>91.037.935,52</b>	<b>87.760.404,07</b>	<b>87.628.904,07</b>
Titolo 5° - Entrate da riduzione di attività finanziarie	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00	Titolo 2° - Spese in conto capitale:			
Titolo 6° - Accensioni di prestiti/Devoluzioni	0,00	0,00	0,00	Investimenti fin.ti con Entrate Tit. 4°-6°	12.263.895,53	19.816.127,85	4.641.127,85
				Investimenti fin.ti con Avanzo		0,00	0,00
Titolo 7° - Anticipazioni da istituto tesoriere	25.000.000,00	25.000.000,00	25.000.000,00	Investimenti fin.ti con Entrate	9.092.312,85	9.847.312,85	9.837.312,85
				Investimenti fin.ti dal F.do pluriennale vincolato	9.171.530,37	9.881.000,00	14.440.000,00
<b>Totale Avanzo applicato</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>Totale Titolo 2°</b>	<b>30.527.738,75</b>	<b>39.544.440,70</b>	<b>28.918.440,70</b>
F.do pluriennale vincolato In parte corrente	606.374,43	0,00	0,00	Titolo 3° - Spese per incremento attività finanziarie	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
F.do pluriennale vincolato in parte in conto capitale	9.171.530,37	9.881.000,00	14.440.000,00	Titolo 4° - Spese per rimborso prestiti	6.755.000,00	8.038.000,00	8.179.500,00
<b>Totale Fondo Pluriennale</b>	<b>9.777.904,80</b>	<b>9.881.000,00</b>	<b>14.440.000,00</b>				
				Titolo 5° - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere	25.000.000,00	25.000.000,00	25.000.000,00
Titolo 9° - Entrate per conto di terzi e partite di giro	13.644.100,00	13.624.100,00	13.624.100,00	Titolo 7° - Uscite per conto di terzi e partite di giro	13.644.100,00	13.624.100,00	13.624.100,00
<b>TOTALE</b>	<b>168.964.774,27</b>	<b>175.966.944,77</b>	<b>165.350.944,77</b>	<b>TOTALE</b>	<b>168.964.774,27</b>	<b>175.966.944,77</b>	<b>165.350.944,77</b>

Tabella relativa all'Avanzo di Amministrazione presunto 2018

**TABELLA DIMOSTRATIVA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO  
(ALL'INIZIO DELL'ESERCIZIO 2019)**

<b>1) Determinazione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2018:</b>		
(+)	<b>Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2018</b>	<b>10.276.234,63</b>
(+)	<b>Fondo pluriennale vincolato iniziale dell'esercizio 2018</b>	<b>22.854.733,62</b>
(+)	Entrate già accertate nell'esercizio 2018	123.094.411,40
(-)	Uscite già impegnate nell'esercizio 2018	123.565.486,19
-	Riduzione dei residui attivi già verificatesi nell'esercizio 2018	252.723,42
+	Incremento dei residui attivi già verificatesi nell'esercizio 2018	0,00
+	Riduzione dei residui passivi già verificatesi nell'esercizio 2018	57.104,47
=	<b>Risultato di amministrazione dell'esercizio 2018 alla data di redazione del bilancio di previsione dell'esercizio 2019</b>	<b>32.464.274,51</b>
+	Entrate che prevedo di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2018	0,00
-	Spese che prevedo di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2018	0,00
-	Riduzione dei residui attivi presunti per il restante periodo dell'esercizio 2018	0,00
+	Incremento dei residui attivi presunti per il restante periodo dell'esercizio 2018	0,00
+	Riduzione dei residui passivi presunti per il restante periodo dell'esercizio 2018	0,00
-	Fondo pluriennale vincolato finale presunto dell'esercizio 2018	25.815.922,57
=	<b>A) Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2018</b>	<b>6.648.351,94</b>
<b>2) Composizione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2018:</b>		
<b>Parte accantonata</b>		
	Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2018	227.500,00
	Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti	0,00
	Fondo perdite società partecipate	59.500,00
	Fondo contenzioso	0,00
	Altri accantonamenti	0,00
	<b>B) Totale parte accantonata</b>	<b>287.000,00</b>
<b>Parte vincolata</b>		
	Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	208.854,03
	Vincoli derivanti da trasferimenti	0,00
	Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
	Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
	Altri vincoli	526.950,00
	<b>C) Totale parte vincolata</b>	<b>735.804,03</b>
<b>Parte destinata agli investimenti</b>		
	<b>D) Totale destinata agli investimenti</b>	<b>2.988.285,53</b>
	<b>E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)</b>	<b>2.637.262,38</b>
<b>Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare</b>		
<b>3) Utilizzo quote vincolate del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2018:</b>		
<b>Utilizzo quota vincolata</b>		
	Utilizzo vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	0,00
	Utilizzo vincoli derivanti da trasferimenti	0,00
	Utilizzo vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
	Utilizzo vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
	Utilizzo altri vincoli	0,00
	<b>Totale utilizzo avanzo di amministrazione presunto</b>	<b>0,00</b>

## VERIFICA EQUILIBRIO DI BILANCIO

Relativamente agli equilibri di bilancio di parte corrente e di parte capitale, l'organo di revisione ha verificato il rispetto degli stessi come si può evincere dai seguenti prospetti.

### BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Fondo di cassa all'inizio esercizio		0,00		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	606.374,43	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	106.278.873,94 0,00	105.645.716,92 0,00	105.645.716,92 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti di amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui: - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)	91.037.935,52 0,00 240.000,00	87.760.404,07 0,00 270.000,00	87.628.904,07 0,00 280.000,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	2.110.183,19	437.415,51	437.415,51
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>	(-)	6.755.000,00 0,00 0,00	8.038.000,00 0,00 0,00	8.179.500,00 0,00 0,00
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		<b>6.982.129,66</b>	<b>9.409.897,34</b>	<b>9.399.897,34</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	2.110.183,19 0,00	437.415,51 0,00	437.415,51 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	9.092.312,85	9.847.312,85	9.837.312,85
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>				
<b>O = G+H+I-L+M</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

**BILANCIO DI PREVISIONE**  
**EQUILIBRI DI BILANCIO**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)		0,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		9.171.530,37	9.881.000,00	14.440.000,00
R) Entrate titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		14.263.895,53	21.816.127,85	6.641.127,85
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti di amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		2.110.183,19	437.415,51	437.415,51
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 pr Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attivita' finanziaria	(-)		2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		9.092.312,85	9.847.312,85	9.837.312,85
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)		30.527.738,75 9.881.000,00	39.544.440,70 14.440.000,00	28.918.440,70 4.960.000,00
V) Spese Titolo 3.01 per acquisizioni di attivita' finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)		2.110.183,19	437.415,51	437.415,51
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>					
<b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attivita' finanziaria	(+)		2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessioni crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attivita' finanziarie'	(-)		2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>					
<b>W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:</b>					
Equilibrio di parte corrente (O)			0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)		0,00	0,00	0,00
<b>Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali.</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

## **VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**

### **VERIFICA DELLA COERENZA INTERNA**

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nel DUP (Documento Unico di Programmazione) e le previsioni annuali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programma biennale degli acquisti di beni e servizi, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.).

L'Organo di revisione, anche nell'ottica di quanto disposto dal DL 174/2012, che ha modificato e integrato il TUEL in merito alla disciplina dei controlli interni, ha verificato che l'Ente è già dotato di un sistema adeguato di collegamento tra la programmazione dell'Ente (definizione degli obiettivi e piani delle performance), l'esecuzione degli stessi (piano esecutivo di gestione) e la contabilità di bilancio.

### **PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, è stato redatto conformemente alle Indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti n. 4 del 16/01/2018.

### **PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI**

Il programma biennale degli acquisti di beni e servizi, di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, è stato redatto conformemente alle Indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti n. 4 del 16/01/2018.

### **PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE**

La situazione relativa alla consistenza del personale, anche in considerazione dei più recenti provvedimenti di legge, viene illustrata nel Documento Unico di Programmazione – Sezione Operativa – parte seconda. Nel DUP risulta aggiornato il Piano di riassetto organizzativo, viene riportato il Programma triennale del fabbisogno di Personale e viene evidenziato tramite specifici prospetti il rispetto dei tetti di spesa previsti dall'art. 1, comma 557-quater, L. 296/2006 e dall'art. 1, comma 421, L. 190/2014.

**VERIFICA DELLA COERENZA ESTERNA**  
**PRINCIPI FONDAMENTALI DI COORDINAMENTO DELLA FINANZA PUBBLICA:**  
**EQUILIBRIO DI BILANCIO**

Si prende atto che risulta superata la normativa, in materia di “pareggio di bilancio” (art. 1, comma 465 e ss, della legge 11 dicembre 2016, n. 232).

La legge di bilancio 2019 (art. 1, comma 819 e ss, della L. n. 145/2018), prevede che gli enti territoriali, concorrano alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica perseguendo un risultato di competenza dell’esercizio non negativo. L’informazione sarà desunta dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall’allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Inoltre dal corrente esercizio, la L. n. 145/2018 (in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale 29 novembre 2017, n.247 e 17 maggio 2018, n. 101) ha previsto l’utilizzo del risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

## VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per il triennio 2019/2021, alla luce della proposta disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

### Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa

Per le entrate tributarie si effettua un raffronto con l'assestato definitivo 2018.

Tributarie	Previsioni	2019	2020	2021
	assestate 2018			
<b>Tipologia 101 — imposte, tasse e proventi assimilati</b>				
IMPOSTA SUI PREMI ASSICURATIVI R.C.A.	36.600.000,00	36.300.000,00	36.300.000,00	36.300.000,00
IMPOSTA PROVINCIALE DI TRASCRIZIONE	31.950.000,00	31.300.000,00	31.300.000,00	31.300.000,00
TRIBUTI ESERCIZIO FUNZIONE TUTELA PROTEZIONE AMBIENTE	5.500.000,00	5.500.000,00	5.500.000,00	5.500.000,00
TRIBUTO SPECIALE PER IL DEPOSITO IN DISCARICA RIFIUTI SOLIDI	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri tributi	260.000,00	260.000,00	260.000,00	260.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>74.310.000,00</b>	<b>73.360.000,00</b>	<b>73.360.000,00</b>	<b>73.360.000,00</b>

### Imposta sulle assicurazioni sulla responsabilità civile auto

Con deliberazione n. 315 reg. del 28/12/2012, la Giunta Provinciale ha approvato l'aumento dell'aliquota RCAuto al 16%, con decorrenza Marzo 2013.

Per il 2019 rimane confermata l'aliquota massima del 16%, visti gli ingenti tagli effettuati dalle ultime manovre finanziarie nei confronti degli enti locali ed in particolare delle province.

La previsione del tributo risulta di € 36.300.000,00 annui, in lieve diminuzione rispetto l'assestato 2018.

### Imposta provinciale di trascrizione

Il Decreto Legislativo 446/97 ha dato la facoltà alle Province di istituire con apposito regolamento l'Imposta provinciale di Trascrizione. L'introduzione dell'I.P.T. ha comportato l'abolizione della vecchia addizionale provinciale all'imposta erariale, in vigore fino al 31.12.1998 e l'abolizione dell'imposta erariale di trascrizione (I.E.T.) che spettava all'Erario: pertanto, per disposizione di legge, una quota pari al gettito ex I.E.T. riferito al 1998 (7.675.313,69 euro) è decurtata annualmente dai trasferimenti erariali previsti a favore della Provincia: tale manovra, unitamente a quanto sopra riferito in merito all'imposta R.C. Auto comporta l'azzeramento totale degli stanziamenti erariali ex D. Lgs. 504/92 di competenza.

Dal 2 marzo 2015, con Decreto del Presidente della Provincia n. 22 di reg. del 17.2.2015 è stata portata al trenta per cento (30%) la maggiorazione da applicarsi sulla tariffa base; resta invece applicabile la tariffa al venti per cento (20%) per le formalità relative ai c.d veicoli ecologici – veicoli ad alimentazione, esclusiva o ibrida, a metano, GPL, idrogeno ed elettrica.

Il gettito previsto è di Euro 31.300.000,00 annui, in diminuzione rispetto l'assestato 2018.

## Trasferimenti correnti

Trasferimenti correnti	Previsioni	2019	2020	2021
	asestate			
	2018			
Da				
Amministrazioni Pubbliche	28.940.071,71	27.467.582,19	26.909.296,92	26.909.296,92
Da Famiglie	0,00	0,00	0,00	0,00
Da Imprese	650.000,00	105.000,00	105.000,00	105.000,00
Da Istituzioni Sociali Private	0,00	0,00	0,00	0,00
Dall'Unione Europea e resto del mondo	71.871,75	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>29.661.943,46</b>	<b>27.572.582,19</b>	<b>27.014.296,92</b>	<b>27.014.296,92</b>

All'interno di questa tipologia sono presenti trasferimenti erariali e regionali e da altre amministrazioni pubbliche.

Si rileva un trend decrescente di tali risorse dovuto a minori trasferimenti regionali per le funzioni non fondamentali e per il passaggio definitivo della gestione dei Centri per l'Impiego a Veneto Lavoro.

## Entrate extratributarie

ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	Previsioni	2019	2020	2021
	asestate			
	2018			
Vendita beni e servizi e Proventi derivanti da gestione beni	3.034.150,00	3.047.320,00	3.044.320,00	3.044.320,00
Proventi derivanti dall'attività di controllo	1.351.000,00	1.059.000,00	1.059.000,00	1.059.000,00
Interessi attivi	3.000,00	100,00	100,00	100,00
Altre entrate da redditi di capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Rimborsi ed altre entrate correnti	1.398.200,00	1.168.000,00	1.168.000,00	1.168.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>5.786.350,00</b>	<b>5.274.420,00</b>	<b>5.271.420,00</b>	<b>5.271.420,00</b>

Le entrate extratributarie sono principalmente costituite da proventi delle concessioni di immobili; i rimborsi ed altre entrate correnti sono in flessione sulla base delle previsioni di rimborsi effettuate dai settori di competenza.

## Entrate in conto capitale

ENTRATE IN CONTO CAPITALE	Previsioni	2019	2020	2021
	asestate			
	2018			
Altri trasferimenti in conto capitale	7.922.584,65	7.663.895,53	7.416.127,85	4.641.127,85
Alienazione di beni materiali e immateriali	3.310.500,00	4.600.000,00	12.400.000,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>11.233.084,65</b>	<b>12.263.895,53</b>	<b>19.816.127,85</b>	<b>4.641.127,85</b>

## Trasferimenti in conto capitale

In tale tipologia sono iscritte le risorse assegnate da altre amministrazioni o soggetti privati per realizzazione degli investimenti. Per l'esercizio 2019 si fa riferimento ai finanziamenti da parte di altri soggetti delle opere pubbliche previste nel piano triennale dei lavori pubblici ed in particolare:

- il contributo di € 3.840.187,15 per il finanziamento di interventi relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria ex art. 1, comma 1076, della L. 205/2017; importo annuo sino al 2023.
- il contributo regionale per rinnovo parco veicolare TPL di € 2.110.183,19;
- il contributo regionale per protezione civile di € 363.525,19;
- il trasferimento dalla Fondazione Cariparo per l'Ist. Selvatico di € 1.350.000,00.

## Alienazione di beni materiali e immateriali

Sulla base del Piano delle Alienazioni, contenuto nel Documento Unico di Programmazione, è stata prevista la cessione di alcuni immobili non più funzionali all'attività dell'Ente.

## Entrate da riduzione di attività finanziarie

ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIA	Previsioni	2019	2020	2021
	asestate			
	2018			
Alienazione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre riduzioni di attività finanziarie (giro fondi conti di deposito)	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>2.000.000,00</b>	<b>2.000.000,00</b>	<b>2.000.000,00</b>	<b>2.000.000,00</b>

Lo stanziamento a bilancio per "Altre riduzioni di attività finanziarie" costituisce una posta tecnica di attuazione della nuova contabilità armonizzata: trattasi del "giro contabile" da effettuarsi, ove necessari, nei diversi sotto conti di deposito bancari. La posta finanziaria non rileva sugli equilibri fondamentali del bilancio.

## Entrate da devoluzione debito

ACCENSIONE DI PRESTITI	Previsioni	2019	2020	2021
	asestate			
	2018			
Accensioni mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine (Devoluzioni)	1.700.000,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>1.700.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

Non sono previsti in bilancio 2019 accensioni o devoluzioni di prestiti per il finanziamento di opere pubbliche.

## Spese Correnti

Si riporta di seguito il confronto della spesa corrente per macro aggregati desunta dall'assestato 2018 con la previsione per il triennio del 2019-2021:

Spesa corrente	Previsioni	2019	2020	2021
	asestate			
	2018			
Redditi da lavoro dipendente	10.919.554,63	9.927.974,43	9.321.600,00	9.321.600,00
Imposte e tasse a carico dell'ente	1.732.958,67	1.557.300,00	1.547.300,00	1.547.300,00
Acquisto di beni e servizi	44.496.102,31	42.247.600,06	41.636.045,06	41.636.045,06
Trasferimenti correnti	29.048.125,74	28.467.595,66	28.367.601,39	28.367.601,39
Interessi passivi	7.000.800,00	5.463.400,00	5.385.500,00	5.219.000,00
Rimborsi e poste correttive delle entrate	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00
Altre spese correnti	2.033.000,00	3.354.065,37	1.482.357,62	1.517.357,62
FPV spesa corrente	606.374,43	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>95.856.915,78</b>	<b>91.037.935,52</b>	<b>87.760.404,07</b>	<b>87.628.904,07</b>

Nel 2019 il totale delle spese correnti diminuisce da 95,8 mln di euro a 91,04 mln. Tale riduzione è dovuta in parte dalla prosecuzione del riordino delle funzioni non fondamentali previsto dalla Regione e dalla rinegoziazione di prestiti effettuata lo scorso anno.

### Spesa di personale

La spesa di personale si riduce per effetto del collocamento nei ruoli dell'ente regionale Veneto Lavoro del personale addetto ai centri per l'impiego.

Le previsioni di spesa 2019 tengono conto del Programma triennale del fabbisogno di personale previsto nel DUP e del fondo per i rinnovi contrattuali.

### Acquisti e Servizi

La spesa per beni e servizi nel 2019 si riduce da 44,5 mln di euro dell'assestato 2018 a 42,2 mln di euro della previsione; il contenimento deriva dal proseguo nella razionalizzazione delle spese di funzionamento e gestione dell'Ente.

La voce principale ricompresa nel macroaggregato è costituita dallo stanziamento destinato al finanziamento del trasporto pubblico locale pari ad 24,2 milioni di euro (57,3% del totale).

### Spese per trasferimenti correnti

La spesa per trasferimenti correnti diminuisce da 29,05 a 28,47 mln di euro; la riduzione deriva principalmente da minori poste vincolate ad entrata.

In questa posta è ricompreso il contributo per la finanza pubblica da versare allo Stato di 26,2 mln di euro (92% del totale).

### Spese per interessi passivi ed oneri finanziari

La spesa 2019 per interessi passivi risulta in flessione rispetto l'esercizio precedente.

Ciò è dovuto alla rinegoziazione approvata lo scorso anno dei mutui contratti con la Cassa Depositi e Prestiti Spa.

### Altre spese correnti

In tale aggregato sono imputati i fondi. Più in particolare si specifica quanto segue:

- In merito al Fondo crediti dubbia esigibilità, nello schema di bilancio di previsione è previsto uno stanziamento per le voci di competenza, come illustrato nella Nota integrativa al Bilancio. Tale importo risulta di 240.000,00 per il 2019. Negli esercizi successivi la previsione risulta di € 270.000,00 nel 2020 e di € 280.000,00 nel 2021.
- è previsto l'accantonamento di 200.000,00 euro al fondo rischi da contenzioso legale; euro 32.000,00 per il fondo perdite reiterate degli organismi partecipati ed euro 407.065,36 per il fondo di riserva.

### Spese di Investimento

La Spesa complessiva in conto capitale nel 2019 ammonta ad euro 30,5 milioni annui, distinta nei seguenti macro aggregati:

Spesa conto capitale	Previsioni	2019	2020	2021
	asstate			
	2018			
Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	31.016.280,14	18.536.555,56	24.667.025,19	23.521.025,19
Contributi agli investimenti	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri trasferimenti in conto capitale	6.380.972,56	2.110.183,19	437.415,51	437.415,51
Altre spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
FPV spesa conto capitale	9.171.530,37	9.881.000,00	14.440.000,00	4.960.000,00
<b>Totale</b>	<b>46.568.783,07</b>	<b>30.527.738,75</b>	<b>39.544.440,70</b>	<b>28.918.440,70</b>

La previsione comprende la programmazione delle opere pubbliche come dettagliate nel DUP.

Gli investimenti, come esplicito nella Nota Integrativa risultano finanziati da:

anno 2019:

1. fondo pluriennale vincolato per euro 9.171.530,37;
2. alienazioni patrimonio immobiliare per euro 4.600.000,00;
3. trasferimenti in conto capitale per euro 7.663.895,53;
4. entrate correnti per euro 9.092.312,85;

anno 2020:

1. fondo pluriennale vincolato per euro 9.881.000,00;
2. alienazioni patrimonio immobiliare per euro 12.400.000,00;
2. trasferimenti in conto capitale per euro 7.416.127,85;
3. entrate correnti per euro 9.847.312,85;

anno 2021:

1. fondo pluriennale vincolato per euro 14.440.000,00;
2. trasferimenti in conto capitale per euro 4.641.127,85;
3. entrate correnti per euro 9.837.312,85.

### Spese per incremento di attività finanziarie

Titolo 3 Spese per incremento attività finanziarie	Previsioni	2019	2020	2021
	asstate 2018			
Acquisizioni attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
<b>Totale</b>	<b>2.000.000,00</b>	<b>2.000.000,00</b>	<b>2.000.000,00</b>	<b>2.000.000,00</b>

Non sono previste acquisizioni di attività finanziarie.

All'interno di questo titolo è previsto uno stanziamento nel 2019 ed esercizio successivi, relativamente a giro fondi dei conti di deposito bancari. Tale posta corrisponde al Tit. V delle entrate per riduzione di attività finanziarie e non influenza gli equilibri del bilancio.

### Indebitamento

La Provincia di Padova, con deliberazione consiliare n. 8 del 28/05/2018, ha aderito ad una operazione di rinegoziazione dei mutui contratti con la Cassa Depositi e Prestiti Spa al fine di migliorare l'equilibrio di parte corrente.

L'operazione 2018 ha consentito di rinegoziare 81 mutui per un capitale residuo al 01.07.2018 di euro 52.102.598,71, rinviando il pagamento delle quote capitale al secondo semestre 2019.

Il Collegio prende atto che, come descritto nel Documento Unico di Programmazione, lo stock di debito previsto a fine 2019 risulterà di 150,9 mln, a seguito del rimborso delle quote di capitale del debito assunto, come riportato nel seguente prospetto:

Anno	2018	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	164.533.670,31	157.647.974,30	150.892.974,30	142.854.974,30
Nuovi prestiti / Devoluzioni (+)	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	6.805.558,85	6.755.000,00	8.038.000,00	8.179.500,00
Estinzioni anticipate / riduzioni (-)	80.137,16			
<b>Totale fine anno</b>	<b>157.647.974,30</b>	<b>150.892.974,30</b>	<b>142.854.974,30</b>	<b>134.675.474,30</b>

## OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti, evidenzia e sottolinea:

a) l'importanza di monitorare i crono - programmi relativi ai lavori pubblici previsti nell'arco del triennio 2019/2021 ai fini di una corretta applicazione del principio di contabilità finanziaria potenziata e di una corretta gestione del fondo pluriennale vincolato; relativamente a quest'ultimo si evidenzia la necessità di gestire la parte corrente attraverso le procedure di variazione del bilancio al fine di ottemperare ai principi contabili emanati da Arconet;

b) la necessità di tenere monitorato il rischio legato alla mancata riscossione dei crediti e ai contenziosi in essere per i quali è stato comunque stanziato un apposito fondo;

c) la necessità di tenere costantemente monitorata la società Padova Attiva Srl, partecipata al 100% dall'Amministrazione Provinciale, tenuto conto della riorganizzazione finanziaria della società partecipata che ha sostituito i due contratti di leasing immobiliare con un mutuo bancario, e delle effettive attività esercitabili dalla stessa.

## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni e alle osservazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso, in data 13/03/2019, dal responsabile del servizio finanziario: " FAVOREVOLE allo schema di bilancio di previsione 2019-2021 in relazione alla sussistenza della copertura finanziaria delle spese correnti ed in conto capitale;
- che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'art. 162 del TUEL, dei postulati dei principi contabili degli enti locali, del principio contabile n. 1 degli enti locali e dei principi contabili relativi contenuti nel nuovo ordinamento contabile dell'armonizzazione contabile, così come previsto dal D. Lgs. n. 118/ 2011.

L'organo di revisione esprime parere FAVOREVOLE ai contenuti e allo schema del Documento Unico di Programmazione 2019-2021 e al Bilancio di Previsione 2019-2021, documenti contestualmente sottoposti alla verifica di questo Collegio.

Padova, 14 marzo 2019

### **Il Collegio dei Revisori**

Gianpaolo Fogliardi

Davide Gambarotto

Aldo Specchia

*Atto firmato digitalmente*