



Provincia di Padova

RISORSE UMANE E FINANZIARIE-PATRIMONIO-COORD.PROGETTI COMUNITARI-GARE E CONTRATTI

## **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**Proposta n. 2797/2015**

**Determina n. 2323 del 30/12/2015**

**Oggetto: PROCEDURA RISTRETTA PER LA SELEZIONE DI UNA ENERGY SERVICE COMPANY (ESCO) AI FINI DELL’AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE MISTA DI BENI E SERVIZI PER LA RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA E LA GESTIONE DEGLI EDIFICI PUBBLICI DI PROPRIETÀ DELLA PROVINCIA DI PADOVA DA REALIZZARSI CON FINANZIAMENTO TRAMITE TERZI (FTT) AI SENSI DELL’ART. 2, COMMA 1, LETT. M) DEL D.LGS. N. 115/2008 – CUP G24H15002010007 – CIG 6540846CDC**

### **IL DIRIGENTE**

Premesso che:

- nel 2008 la Commissione europea ha promosso un’iniziativa denominata “Patto dei Sindaci” (Covenant of Mayors) per coinvolgere le città e i cittadini rispetto gli obiettivi di politica energetica sostenibile in attuazione del cosiddetto Pacchetto 20-20-20 al 2020 (raggiungimento del 20% della produzione energetica da fonti rinnovabili, miglioramento del 20% dell’efficienza energetica e riduzione del 20% delle emissioni di CO<sub>2</sub>);
- anche l’Italia ha assunto volontariamente, previa sottoscrizione di un Patto, l’impegno di rispettare e/o migliorare gli obiettivi fissati dall’Unione Europea;
- la Provincia di Padova con deliberazione di Giunta Provinciale n. 18/2011, ha aderito in qualità di “Struttura di Supporto” per i comuni del territorio provinciale all’iniziativa denominata “Patto dei Sindaci”, promossa dall’Unione Europea per lo sviluppo delle politiche energetiche;
- nell’ambito dei finanziamenti della Comunità Europea, è stato approvato il Programma Intelligent Energy Europe II (EIE), che finanzia uno strumento denominato European Local Energy Assistance (ELENA), creato dalla Commissione Europea e dalla Banca Europea per gli Investimenti (BEI) e destinato a co-finanziare la predisposizione di tutta la documentazione necessaria all’implementazione del progetto;

- con deliberazione della Giunta Provinciale n. 155 di Reg. del 9/10/2013 è stato autorizzata la partecipazione della Provincia di Padova alla realizzazione del “Progetto 3L – less energy, less cost, less impact”, in qualità di capofila;

Considerato che in data 23.10.2013 è stato sottoscritto tra la BEI “Banca Europea per gli Investimenti” e la Provincia di Padova il contratto n. Elena-2011-033 che, tra l’altro, prevede:

- la realizzazione di interventi di riqualificazione edilizia e impiantistica su un parco di circa 646 edifici pubblici, divisi tra Municipi, scuole, palestre, uffici e altri edifici di proprietà pubblica in Provincia di Padova e Rovigo e di n. 100.980 punti luce distribuiti in 38 Comuni da attuare tramite la predisposizione di gare di appalto pubbliche per la realizzazione delle opere e la verifica dei risultati finali;
- il ruolo della Provincia è quello di gestire, d’intesa con i Comuni interessati e che partecipano su base volontaria al progetto, l’intero programma di investimento, monitorare i risultati e diffondere le procedure e le metodiche sviluppate;
- una durata di tre anni dalla stipula del medesimo;
- un costo totale delle spese eligibili pari ad euro 2.176.522,00=, con un contributo della BEI non superiore al 90% pari (euro 1.958.870,00=);
- lo svolgimento di diagnosi energetiche sugli edifici pubblici e gli impianti di illuminazione pubblica finalizzate alla successiva realizzazione degli interventi di efficientamento energetico.

Evidenziato che con determinazione dirigenziale in data 16.06.2014, n° 1832 di reg., è stato affidato il servizio di assistenza legale, amministrativa, contabile e tecnica per l’attuazione del Progetto 3L al raggruppamento temporaneo tra le imprese:

*capogruppo* STUDIO LEGALE GIANNI, ORIGONI, GRIPPO CAPPELLI & PARTNERS - via delle Quattro Fontane n. 20 – Roma (Cod.fisc. 01535691008);

*mandante* SINLOC - SISTEMA INIZIATIVE LOCALI S.P.A. - via Gozzi – Padova (Cod.fisc. 03945580011);

*mandante* COOPROGETTI S.C.R.L. - via Ospedale Vecchio n. 3 – Pordenone (Cod.fisc. 00170010938);

Evidenziato, altresì, che con determinazione dirigenziale in data 01.10.2015, n° 1531 di reg., è stato affidato il servizio di diagnosi energetica e di auditing sugli immobili di proprietà della Provincia di Padova;

Dato atto

- che il progetto in particolare, tra le attività progettuali, prevede che la Provincia di Padova operi in qualità di centrale di committenza come stazione appaltante in nome e per conto dei Comuni aderenti al Programma di Investimento per la selezione di Energy Service Company (ESCO) per gli interventi di efficientamento energetico degli edifici comunali inseriti nel medesimo Programma d’Investimento;
- che i Comuni hanno manifestato la loro adesione con la sottoscrizione di Convenzione ex art 30 del D.Lgs. 267/2000 in base alla quale la Provincia opera in qualità di responsabile del Programma di Investimento e i Comuni in qualità di beneficiari dei servizi di miglioramento ed efficientamento energetico che saranno approntati dalle ESCO aggiudicatarie;

Evidenziato che:

- in base al cronoprogramma progettuale, necessita pubblicare il bando di gara per la selezione di Energy Service Company (ESCO) per l’affidamento dei servizi di

efficientamento energetico e gestione degli edifici pubblici di proprietà della Provincia di Padova, previsti nel Programma d'investimento di che trattasi;

- la precitata selezione avverrà tramite procedura di gara pubblica ristretta sopra soglia comunitaria e che per l'espletamento di detta gara necessita di pubblicare il relativo bando di gara, assolvendo a tutti gli obblighi di pubblicità previsti dal Codice degli Appalti Pubblici- D Lgs n 163/2006;

Evidenziata, altresì, l'urgenza e la necessità di dette attività poiché la Banca Europea per gli Investimenti sottopone a verifiche e controlli l'andamento delle attività progettuali ed anche il mancato rispetto del cronoprogramma progettuale può determinare decisioni di recupero del finanziamento da parte della BEI e/o della Commissione europea;

Dato atto che il servizio come sopra individuato non può essere affidato mediante ricorso alle Convenzioni CONSIP in quanto, ad oggi, non sussistono convenzioni attive, né il servizio è disponibile sul Mercato Elettronico ai sensi del DPR 101/2002 e succ. modific ed integraz., in quanto allo stato non risultano ivi pubblicate offerte pubbliche per il servizio necessitante; e, pertanto ai sensi dell'art.192 del D. Lgs. n.267/2000, nonché dell'art.11, comma 2, del D. Lgs. n.163/2006, occorre adottare apposita determinazione a contrattare;

Rilevato, pertanto, che è intenzione dell'Amministrazione indire ai sensi degli artt. 30 e 55, comma 2, del D Lgs n 163/06 e s.m.i una procedura ristretta per la selezione di una Energy Service Company (ESCO) ai fini dell'affidamento della concessione mista di beni e servizi per la riqualificazione energetica e la gestione degli edifici pubblici di proprietà della Provincia di Padova da realizzarsi con Finanziamento Tramite Terzi (FTT) ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. m) del D.Lgs. n. 115/2008;

Specificato, quindi che:

- la finalità che si intende perseguire con la selezione sopra specificata è quella di affidare, in concessione, il servizio di efficientamento energetico su edifici della Provincia di Padova, ricompresi in un lotto unico, comprensivo di progettazione, realizzazione dei relativi interventi, conduzione e manutenzione e fornitura dei vettori energetici, con intestazione dei contatori d'utenza;
- l'affidamento ha lo scopo di ottenere la riduzione minima dei consumi energetici pari almeno al 20% sul maggior numero possibile degli edifici rispetto ai consumi energetici attuali, nonché di implementare ulteriori misure di efficientamento; il tutto secondo le modalità e i termini che verranno meglio delineati nella lettera di invito;
- la copertura finanziaria, previa valutazione da parte dell'intermediario finanziario, in corso di selezione, a favore della ESCO aggiudicataria per il 75% da fondi della Banca Europea per gli Investimenti (BEI) già deliberati a favore del programma di investimento della Provincia di Padova; il rimanente 25% dovrà essere allocato in *equity* dalla ESCO concessionaria
- la concessione riguarda un unico lotto di circa 85 strutture della Provincia di Padova, (site nei Comuni di Padova, Camposampiero, Cittadella, Este, Monselice, Abano Terme, Piazzola sul Brenta, Montagnana, Piove di Sacco, Cinto Euganeo, Caselle di Selvazzano), per una volumetria lorda riscaldata di circa 1.278.000 m3.;
- l'importo complessivo degli interventi di riqualificazione energetica previsti, necessari altresì ad ottenere la riduzione minima dei consumi richiesta, è stimato in Euro 2.800.000, oltre IVA di legge;
- i costi attuali indicativi di approvvigionamento energetico ammontano a circa 3.088.000 € annui (1.808.000 € Gas Naturale, 0 € di Gasolio, e 1.280.000 € Energia Elettrica) e i quantitativi indicativi annui di approvvigionamento energetico ammontano a circa

2.702.000 m3 di Gas Naturale, 0 litri di Gasolio e 7.670.000 kWh di Energia Elettrica. I costi attuali indicativi per la manutenzione ammontano a circa 463.000 €/anno. Tutti i costi sopraindicati sono esclusi di IVA;

- la durata massima del contratto è pari 180 mesi, comprensiva dei tempi previsti per la realizzazione degli interventi di efficientamento e la conduzione degli edifici.
- per quanto riguarda le principali modalità di finanziamento e di pagamento, l'erogazione dei servizi e gli investimenti avverranno mediante Finanziamento tramite terzi ai sensi del D.Lgs. n. 115/2008, art. 2, comma 1, lett. m) ovvero accordo contrattuale che comprende un terzo, oltre al fornitore di energia e al beneficiario della misura di miglioramento dell'efficienza energetica, che fornisce i capitali per tale misura e addebita al beneficiario un canone pari a una parte del risparmio energetico conseguito avvalendosi della misura stessa. Il terzo può essere una ESCO;
- il criterio di aggiudicazione per l'individuazione del contraente è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa i cui criteri di valutazione e di assegnazione dei punteggi saranno indicati nella lettera di invito;
- l'affidamento del servizio avverrà mediante procedura ristretta, ai sensi dell'art. 55, 2 comma, del D. Lgs. n. 163/2006 e s.m.i. tenuto conto della natura del contratto e del criterio di aggiudicazione dell'offerta ;
- l'art.10 del Codice dei contratti stabilisce che per ogni singolo intervento da realizzare mediante un contratto pubblico, le amministrazioni aggiudicatrici nominano ai sensi della Legge 7 agosto 1990 n.241 e s.m.i., un Responsabile del procedimento unico per le fasi della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione;

Dato atto che:

- gli Uffici della Provincia in collaborazione con l'Advisor di cui sopra e i quattro esperti *del PIU*, hanno predisposto lo schema di disciplinare di gara ed i modelli per la partecipazione alla selezione;
- i documenti di cui sopra costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Evidenziato:

- che nella lettera d'invito saranno fornite le necessarie precisazioni in merito al Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI), alla predisposizione del medesimo e, se del caso, ai relativi costi -
- che la presente procedura d'appalto è soggetta all'applicazione della Direttiva 2004/18/CE;

Dato atto che, ai fini dell'art. 10 del D.Lgs 12.04.2006 n. 163, il Responsabile Unico del procedimento è la Dr.ssa Valeria Renaldin, Dirigente del Settore Risorse Umane e Finanziarie, Patrimonio e Coordinamento dei Progetti Comunitari;

Dato atto, altresì, che:

- per quanto riguarda i costi derivanti dalle attività di espletamento della gara da parte di questo Ente, per la selezione di Energy Service Company (ESCO), trattandosi di spese riconosciute e, quindi, rendicontabile nell'ambito delle attività del progetto, trovano collocazione sul Bilancio Provinciale e precisamente al capitolo 1070703-1/4 del bilancio di previsione 2015;
- la Banca Europea per gli Investimenti ha provveduto a liquidare il primo acconto del 40 % pari a Euro 783.548,00, per lo svolgimento delle attività del progetto di che trattasi – con collocazione sui fondi del Bilancio Provinciale e precisamente alla risorsa 2040429 del bilancio di previsione 2015;

Ritenuto, per tutti i motivi sopraesposti:

- di indire ai sensi dell'art 55, comma 2, del D Lgs n 163/06 e s.m.i una procedura ristretta a soglia comunitaria per la selezione di una Energy Service Company (ESCO) ai fini della concessione mista di beni e servizi per la riqualificazione energetica e la gestione di edifici pubblici di proprietà della Provincia di Padova, da realizzarsi con Finanziamento Tramite Terzi (FTT) ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. m), del D. Lgs. n. 115/2008 CIG 6540846CDC - CUP G24H15002010007;
- di stabilire che si procederà all'aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- di approvare gli allegati atti di gara, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento, aventi ad oggetto la concessione di un unico lotto di circa 85 strutture della Provincia di Padova, (site nei Comuni di Padova, Camposampiero, Cittadella, Este, Monselice, Abano Terme, Piazzola sul Brenta, Montagnana, Piove di Sacco, Cinto Euganeo, Caselle di Selvazzano), per una volumetria lorda riscaldata di circa 1.278.000 m3;
- di stabilire che l'importo complessivo degli interventi di riqualificazione energetica previsti, necessari ad ottenere la riduzione minima dei consumi richiesta, è stimato in Euro 2.800.000, oltre IVA di legge e che i costi attuali indicativi di approvvigionamento energetico ammontano a circa 3.088.000 € annui (1.808.000 € Gas Naturale, 0 € di Gasolio, e 1.280.000 € Energia Elettrica) e i quantitativi indicativi annui di approvvigionamento energetico ammontano a circa 2.702.000 m3 di Gas Naturale, 0 litri di Gasolio e 7.670.000 kWh di Energia Elettrica. I costi attuali indicativi per la manutenzione ammontano a circa 463.000 €/anno. Tutti i costi sopraindicati sono esclusi di IVA;
- di stabilire che per quanto riguarda le principali modalità di finanziamento e di pagamento, l'erogazione dei servizi e gli investimenti avverranno mediante Finanziamento tramite terzi ai sensi del D.Lgs. n. 115/2008, art. 2, comma 1, lett. m) ovvero accordo contrattuale che comprende un terzo, oltre al fornitore di energia e al beneficiario della misura di miglioramento dell'efficienza energetica, che fornisce i capitali per tale misura e addebita al beneficiario un canone pari a una parte del risparmio energetico conseguito avvalendosi della misura stessa. Il terzo può essere una ESCO
- di disporre la pubblicazione del bando e dei relativi avvisi sulla GUCE e sulla GURI, nonché per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale;

Visti, infine:

- il D.lgs. 163/2006 e s.m.i.;
- il D.P.R. n. 207/2010;
- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e l'art. 11, comma 2, del D.Lgs. n. 163/2006 che prevedono la determinazione a contrattare;
- gli artt. 107, 151 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 in base ai quali viene stabilita la competenza gestionale dei dirigenti;

## **DETERMINA**

1) di indire ai sensi degli artt. 30 e 55, comma 2, del D Lgs n 163/06 e s.m.i una procedura

ristretta a soglia comunitaria per la selezione di una Energy Service Company (ESCO) ai fini della concessione mista di beni e servizi per la riqualificazione energetica e la gestione di edifici pubblici di proprietà della Provincia di Padova, da realizzarsi con Finanziamento Tramite Terzi (FTT) ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. m), del D. Lgs. n. 115/2008 CIG 6540846CDC - CUP G24H15002010007;

- 2) di stabilire che si procederà all'aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- 3) di approvare gli allegati atti di gara quali, il disciplinare di gara che costituiscono parte integrante del presente provvedimento, aventi ad oggetto la concessione di un unico lotto di circa 85 strutture della Provincia di Padova, (site nei Comuni di Padova, Camposampiero, Cittadella, Este, Monselice, Abano Terme, Piazzola sul Brenta, Montagnana, Piove di Sacco, Cinto Euganeo, Caselle di Selvazzano), per una volumetria lorda riscaldata di circa 1.278.000 m<sup>3</sup>;
- 4) di stabilire che l'importo complessivo degli interventi di riqualificazione energetica previsti, necessari altresì ad ottenere la riduzione minima dei consumi richiesta, è stimato in Euro 2.800.000, oltre IVA di legge e che i costi attuali indicativi di approvvigionamento energetico ammontano a circa 3.088.000 € annui (1.808.000 € Gas Naturale, 0 € di Gasolio, e 1.280.000 € Energia Elettrica) e i quantitativi indicativi annui di approvvigionamento energetico ammontano a circa 2.702.000 m<sup>3</sup> di Gas Naturale, 0 litri di Gasolio e 7.670.000 kWh di Energia Elettrica. I costi attuali indicativi per la manutenzione ammontano a circa 463.000 €/anno. Tutti i costi sopraindicati sono esclusi di IVA;
- 5) di stabilire che per quanto riguarda le principali modalità di finanziamento e di pagamento, l'erogazione dei servizi e gli investimenti avverranno mediante Finanziamento tramite terzi ai sensi del D.Lgs. n. 115/2008, art. 2, comma 1, lett. m) ovvero accordo contrattuale che comprende un terzo, oltre al fornitore di energia e al beneficiario della misura di miglioramento dell'efficienza energetica, che fornisce i capitali per tale misura e addebita al beneficiario un canone pari a una parte del risparmio energetico conseguito avvalendosi della misura stessa. Il terzo può essere una ESCO
- 6) di disporre la pubblicazione del bando e dei relativi avvisi sulla GUCE e sulla GURI, nonché per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale;
- 7) di dare atto che per quanto riguarda i costi derivanti dalle attività di espletamento della gara da parte di questo Ente per la selezione di Energy Service Company (ESCO), trattandosi di spese riconosciute e, quindi, rendicontabile nell'ambito delle attività del progetto, trovano collazione sul Bilancio Provinciale e precisamente al capitolo 1070703-1/4 del bilancio di previsione 2015;
- 8) di dare atto, altresì, che la Banca Europea per gli Investimenti ha provveduto a liquidare il primo acconto del 40 % pari a Euro 783.548,00, per lo svolgimento delle attività del progetto di che trattasi – con collocazione sui fondi del Bilancio Provinciale e precisamente alla risorsa 2040429 del bilancio di previsione 2015;
- 9) di demandare a successivo provvedimento, da adottarsi in seguito alla scadenza del termine per la presentazione delle richieste di invito previsto dal bando di gara, l'individuazione delle ESCO da invitare a presentare offerta.

Sottoscritto dal Dirigente  
RENALDIN VALERIA  
con firma digitale