



## *Provincia di Padova*

### Decreto del Presidente della Provincia

N° di Reg. 172  
del 22/12/2022

3142

Immediatamente eseguibile

Oggetto: **ADEMPIMENTI CONNESSI AL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE IL BILANCIO CONSOLIDATO DI CUI ALL'ALLEGATO 4/4 AL D.LGS. N. 118/2011. AGGIORNAMENTO ELENCO GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA "PROVINCIA DI PADOVA" E INDIVIDUAZIONE ENTI DA INCLUDERE NEL PERIMETRO DEL CONSOLIDAMENTO 2022.**

Con l'assistenza del: Segretario Generale ZAMPIERI GIOVANNI.

### IL PRESIDENTE

#### **Richiamati:**

- il Decreto del Presidente n. 163 del 22/12/2021 di approvazione dell'elenco gruppo amministrazione pubblica "Provincia di Padova" e di individuazione degli enti da includere nel perimetro di consolidamento 2021;
- la Deliberazione di Consiglio n. 18 del 29/09/2022 di approvazione del Bilancio Consolidato 2021;

#### **Visti:**

- l'articolo 147-quater, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, il quale prevede che "i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante Bilancio Consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni";
- l'articolo 11-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 118/2011, in base al quale gli enti locali sono tenuti alla redazione del Bilancio Consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel "Principio applicato del bilancio consolidato" di cui all'Allegato n. 4/4 al D.Lgs. 118/2011, come successivamente modificato e integrato;

**Considerato** che l'articolo 11-bis, comma 3, del suddetto Decreto Legislativo stabilisce che "ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo";

**Dato atto**, in particolare, che in base al punto 3 del suindicato principio contabile "Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato”;

**Rilevato** che, per quanto riguarda i criteri per la predisposizione del primo elenco, concernente il **Gruppo Amministrazione Pubblica**, il punto 2 del principio contabile stabilisce che costituiscono componenti di tale “Gruppo Amministrazione Pubblica”:

- gli organismi strumentali dell’amministrazione pubblica capogruppo (articolo 1, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 118/2011);
- gli enti strumentali controllati dall’amministrazione pubblica capogruppo (articolo 11ter, comma 1 del D.Lgs. n. 118/2011);
- gli enti strumentali partecipati dall’amministrazione pubblica, (articolo 11 ter, comma 2, D.Lgs. n. 118/2011);
- le società controllate dall’amministrazione pubblica capogruppo, (art. 11 quater del D.Lgs. n. 118/2011);
- le società partecipate dall’amministrazione pubblica capogruppo (art. 11 quinquies del D.Lgs. n. 118/2011).

**Dato atto**, a tal proposito, che:

- 1) la Provincia di Padova non ha organismi strumentali, dovendosi intendere per tali, ai sensi della norma sopracitata, le istituzioni di cui all'art.114 del TUEL;
- 2) la Provincia non ha “enti strumentali controllati”, non ricorrendo nei confronti di alcun ente, i requisiti del controllo, elencati dall’articolo 11 ter ovvero:
  - il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell’ente o nell’azienda;
  - il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all’indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell’attività di un ente o di un’azienda;
  - l’esercizio, diretto o indiretto, della maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali sopra descritti;
  - l’obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
  - l’esercizio di un’influenza dominante in virtù di contratti o di clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole (i contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l’attività oggetto di tale contratto presuppongono l’esercizio di influenza dominante);
- 3) gli “enti strumentali partecipati” dalla Provincia sono gli enti (associazioni riconosciute, fondazioni e consorzi così come specificati al punto 2 dell’Allegato 4/4 sopra citato), così come definiti dall’art.11 ter comma 2 del D.Lgs.n.118/2011, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al comma 1 dell’art.11 ter;
- 4) la Provincia non ha “società partecipate”, tenuto conto che la definizione di società partecipata si riferisce alle società nelle quali l’ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento;
- 5) in base alla definizione contenuta nell’articolo 11 quater del D.Lgs. n. 118/2011, l’unica “società controllata” dalla Provincia risulta essere Padova Attiva S.r.l., in quanto partecipata al 100% e avente i requisiti delle società in house;

**Ritenuto**, per quanto sopra esposto, di approvare l’elenco degli enti e delle società partecipate dalla Provincia costituenti il “**Gruppo Amministrazione Pubblica Provincia di Padova**”, allegato al presente decreto, per costituirne parte integrante e sostanziale (Allegato

A);

**Dato atto che:**

- in tale elenco, (Allegato A), da quest'anno è stata inserita la Fondazione denominata "Istituto Tecnico Superiore per le Tecnologie dell'Informazione e della Comunicazione-Area 6-Digital academy Mario Volpato" a cui la Provincia ha aderito, quale membro fondatore, con delibera di Consiglio Provinciale n. 26 del 14/12/2021, partecipando al fondo di dotazione con un onere di € 12.500,00; l'oggetto precipuo della Fondazione è quello di promuovere la cultura tecnica e scientifica, di sostenere le misure per le politiche attive del lavoro, con particolare attenzione al mismatching tra domanda e offerta determinato dall'accelerazione della trasformazione tecnologica;

**Rilevato**, per quanto concerne i criteri per la redazione del secondo elenco degli **enti da considerare nella predisposizione del bilancio consolidato** (Allegato B), il punto 3 del principio contabile stabilisce che gli enti e le società del primo gruppo possono non essere inseriti nell'elenco nei casi di:

**a) Irrilevanza**, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 3% per gli enti locali rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

In presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti. La valutazione di irrilevanza va formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi. **Ai fini dell'esclusione per irrilevanza, a decorrere dall'esercizio 2018, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo.** Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10%, la capogruppo individua i bilanci degli enti ( che singolarmente considerati risultano irrilevanti) da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10%.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate. **A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.** La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione dell'ente". Salvo il caso dell'affidamento diretto, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

**b) Impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento** in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. Se alle scadenze previste i bilanci dei componenti del gruppo non sono ancora stati approvati, è trasmesso il pre-consuntivo o il bilancio predisposto ai fini dell'approvazione.

**Dato atto** che, nel presente decreto, i dati presi in considerazione per il confronto sono desunti dal Rendiconto di gestione 2021 della Provincia di Padova (approvato con delibera-

zione di Consiglio Provinciale n. 8 del 26/04/2022) e dai Bilanci 2021 approvati dagli enti ricompresi nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Provincia di Padova";

**Ritenuto** che, sulla base dei conteggi ed della nota esplicativa riportati all'Allegato B, gli enti da includere nel Bilancio Consolidato 2022 risultano: la Società Padova Attiva S.r.l., il Consorzio Z.I.P., l'Associazione Teatro Stabile del Veneto;

**Dato atto** che, in ordine alla presente proposta di decreto, sono stati espressi dal Dirigente Carlo Sartore dell'Area Gestione delle Risorse - Servizio Programmazione Finanziaria e Bilancio, il parere di regolarità tecnica favorevole e il parere di regolarità contabile favorevole, previsti dall'art. 49 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

**Dato atto**, altresì, che in ordine al presente decreto, il Segretario Generale ha apposto il visto di conformità, in osservanza alle disposizioni di cui all'art. 97 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

### DECRETA

- 1) di approvare, per le motivazioni in premessa riportate, l'elenco aggiornato degli organismi partecipati dalla Provincia costituenti il "**Gruppo Amministrazione Pubblica Provincia di Padova**", Allegato A), che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- 2) di prendere atto, ai fini dell'individuazione degli **enti da includere nel perimetro del consolidamento**, delle risultanze riportate all'Allegato B), che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- 3) di approvare il seguente elenco aggiornato di **enti da includere nel perimetro del consolidamento** del Bilancio Consolidato esercizio 2022, di cui agli articoli 147-quater, comma 4, del TUEL e art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011:
  - Padova Attiva S.r.l.;
  - Consorzio Z.I.P.;
  - Associazione Teatro Stabile del Veneto;
- 4) di demandare al Dirigente competente le comunicazioni, ai suddetti enti, previste dalla normativa;
- 5) di dare atto che eventuali aggiornamenti al presente decreto saranno predisposti dopo l'approvazione del Rendiconto di gestione 2022 della Provincia di Padova e dei bilanci 2022 degli organismi partecipati; tali aggiornamenti saranno inseriti nella "Nota Integrativa del Consolidato 2022".

Il Presidente dichiara il presente decreto immediatamente eseguibile stante l'urgenza di procedere celermente con le comunicazioni agli organismi partecipati.

**Allegato A)**

**Gruppo Amministrazione Pubblica della Provincia di Padova**  
**Esercizio 2022**

Gli enti e le società che costituiscono il Gruppo Pubblica Amministrazione Pubblica della Provincia di Padova per l'esercizio 2022 sono i seguenti:

Denominazione	Tipologia ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011	Missione
<b>Associazione G.A.L. Antico Dogado in liquidazione</b>	Ente strumentale partecipato	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
<b>Associazione Teatro Stabile del Veneto</b>	Ente strumentale partecipato	Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali
<b>Consorzio Zona Industriale e Porto Fluviale di Padova (in sigla Consorzio Z.I.P. di Padova) in liquidazione</b>	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività
<b>Fondazione Ente Nazionale Petrarca</b>	Ente strumentale partecipato	Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali
<b>Fondazione I.T.S. Area Tecnologica dell'efficienza energetica – Risparmio Energetico e nuove tecnologie in bioedilizia</b>	Ente strumentale partecipato	Energia e diversificazione delle fonti energetiche
<b>Fondazione I.T.S. Nuove Tecnologie per il made in Italy – Comparto moda calzatura</b>	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività
<b>Fondazione Museo di Storia della Medicina e della Salute di Padova</b>	Ente strumentale partecipato	Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali

<b>Fondazione Accademia dell'Artigianato in liquidazione</b>	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività – Industria, e PMI e Artigianato
<b>Fondazione I.T.S. Nuove Tecnologie per il made in Italy comparto Meccatronico</b>	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività
<b>Fondazione "Istituto Tecnico Superiore per le tecnologie dell'informazione e della comunicazione-Area 6- Digital Academy mario Volpato"</b>	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività
<b>Padova Attiva S.r.l.</b>	Società controllata	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
<b>Fondazione Orchestra di Padova e del Veneto</b>	Ente strumentale partecipato	Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali

## **Allegato B)**

### **Individuazione degli enti da includere nel perimetro del consolidamento nell'esercizio 2022**

Verifica della rilevanza dei parametri di bilanci degli enti (punto 3.1. Allegato 4/4 al D.Lgs. n.

118/2011):

<b>PROVINCIA DI PADOVA (Amministrazione Capogruppo)</b>			
	<b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>	<b>PATRIMONIO NET- TO</b>	<b>TOTALE PROVENTI DELLA GESTIONE (A)</b>
	616.077.553,03	331.175.742,42	116.045.208,37
3,00%	<b>18.482.326,59</b>	<b>9.935.272,27</b>	<b>3.481.356,25</b>
<b>Padova Attiva</b>	<b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>	<b>PATRIMONIO NET- TO</b>	<b>VALORE DELLA PRO- DUZIONE</b>
<b>Società in house</b>			

<b>Fondazione ITS Nuove Tecnologie per il Made in Italy – Comparto Moda Calzatu- ra</b>	<b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>	<b>PATRIMONIO NET- TO</b>	<b>VALORE DELLA PRO- DUZIONE</b>
	7.347.976,00	644.571,00	2.486.355,00
Incidenza del bilancio della Fondazione, per i para- metri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore del- la produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	1,193	0,195	2,142

-

<b>Associazione Teatro Stabile del Veneto</b>	<b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>	<b>PATRIMONIO NET- TO</b>	<b>VALORE DELLA PRO- DUZIONE</b>
	3.903.048,00	305.912,00	7.657.138,00

Incidenza del bilancio della Associazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,633	0,092	6,598
--	-------	-------	-------

<b>Fondazione Ente Nazionale Petrarca</b>	<b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>	<b>PATRIMONIO NETTO</b>	<b>VALORE DELLA PRODUZIONE</b>
	258.847,79	258.847,79	30.000,00
Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,042	0,078	0,026

<b>Fondazione Museo di Storia della Medicina e della Salute di Padova</b>	<b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>	<b>PATRIMONIO NETTO</b>	<b>VALORE DELLA PRODUZIONE</b>
	295.298,00	279.467,00	113.977,00
Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,048	0,084	0,098

<b>Fondazione ITS Area Tecnologica dell'Efficienza Energetica – Risparmio Energetico e Nuove Tecnologie in Bioedilizia</b>	<b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>	<b>PATRIMONIO NETTO</b>	<b>VALORE DELLA PRODUZIONE</b>
	5.144.743,00	434.470,00	1.510.903,00
Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,835	0,131	1,302

<b>Fondazione Istituto Tecnico Superiore Nuove Tecnologie per il Made in Italy – Comparto Meccatronico</b>	<b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>	<b>PATRIMONIO NETTO</b>	<b>VALORE DELLA PRODUZIONE</b>
	4.595.050,00	240.709,00	3.902.206,00

Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,746	0,073	3,363
--	-------	-------	-------

<b>Consorzio Zona Industriale e Porto Fluviale di Padova</b>	<b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>	<b>PATRIMONIO NETTO</b>	<b>VALORE DELLA PRODUZIONE</b>
	29.428.670,00	23.782.099,00	2.811.505,00
Incidenza del bilancio del Consorzio, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	4,777	7,181	2,423

### **Associazione G.A.L. Antico Dogado in liquidazione**

*Con deliberazione dell'Assemblea dei Soci del 24/10/2015, l'Associazione ha deliberato lo scioglimento dell'Associazione e la conseguente messa in liquidazione della stessa, prevedendo la devoluzione del patrimonio residuo ai 13 Comuni associati in parti eguali tra loro con l'onere di destinarli allo svolgimento di attività di promozione e di valorizzazione del territorio in armonia e nel rispetto dei fini già propri dell'Associazione. L'ultimo bilancio approvato dall'Associazione risulta il 2016.*

### **Fondazione Accademia dell'Artigianato in liquidazione**

*L'Assemblea dei Soci, nella seduta del 01/04/2015, ha deliberato lo scioglimento della Fondazione. La Prefettura di Padova, con decreto del 25/05/2015, ha dichiarato l'estinzione della Fondazione. L'ultimo bilancio approvato dalla Fondazione risulta il 2014.*

<b>Fondazione Orchestra di Padova e del Veneto</b>	<b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>	<b>PATRIMONIO NETTO</b>	<b>VALORE DELLA PRODUZIONE</b>
	2.137.633,00	72.630,00	2.792.756,00
Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,347	0,022	2.407

### **Note esplicative all'allegato B)**

In base alle risultanze dei dati sopra riportati, si evince che gli enti e le società che rientrano nel **perimetro del consolidamento** sono i seguenti:

1) *società in house*:

- **Padova Attiva S.r.l.**, unica società controllata dalla Provincia, partecipata al 100% e avente i requisiti delle società in house (sulla base della definizione contenuta nell'articolo 11-quater del D.Lgs. n. 118/2011);

2) *per superamento della soglia del 3%, nei parametri considerati*:

- **Associazione Teatro Stabile del Veneto**, in quanto l'incidenza del Valore della Produzione, rispetto al corrispondente parametro della Provincia di Padova, è superiore al 3%;

- **Consorzio Zip**, in quanto l'incidenza del Totale dell'Attivo e del Patrimonio Netto, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova, sono superiori al 3%;

3) ai sensi del punto 3.1 dell'Allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011, la sommatoria delle percentuali dei bilanci degli organismi considerati irrilevanti presenta, per ciascuno dei parametri sopraindicati, una incidenza inferiore al 10% (rispetto alla posizione patrimoniale e finanziaria della capogruppo) e, pertanto, non necessita include ulteriori enti nel perimetro di consolidamento. Nello specifico, tali dati aggregati assommano alle seguenti percentuali:

Totale dell'attivo:	3,210%
Patrimonio netto:	0,583%
Valore della produzione:	9,338%

Sottoscritto dal Presidente

**GIORDANI SERGIO**

con firma digitale

Facciate nr.: 10

Allegati nr.: ---