



Provincia di Padova

Decreto del Presidente della Provincia

N° di Reg. **197**
del **27/12/2018**

2342

Oggetto: **ADEMPIMENTI CONNESSI AL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE IL BILANCIO CONSOLIDATO DI CUI ALL'ALLEGATO 4/4 AL D.LGS. N. 118/2011.APPROVAZIONE ELENCO GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA "PROVINCIA DI PADOVA" E INDIVIDUAZIONE ENTI DA INCLUDERE NEL PERIMETRO DEL CONSOLIDAMENTO.**

IL PRESIDENTE

Visti:

- l'articolo 147 quater, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, il quale prevede che "i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni";
- l'articolo 11 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 118/2011, in base al quale gli enti locali sono tenuti alla redazione del Bilancio Consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'Allegato n. 4/4 al D.Lgs. 118/2011;

Atteso che il "Principio contabile applicato del bilancio consolidato" è stato modificato e integrato dal D.M. 29 agosto 2018;

Considerato che l'articolo 11bis, comma 3, del suddetto Decreto Legislativo stabilisce che "ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo";

Dato atto, in particolare, che, in base al punto 3 del suindicato principio contabile "Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato";

Rilevato che, per quanto riguarda i criteri per la predisposizione del primo elenco, concernente il

Gruppo Amministrazione Pubblica, il punto 2 del principio contabile applicato del bilancio consolidato di cui all'Allegato 4/4 (come modificato dal Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'11 agosto 2017), stabilisce che costituiscono componenti di tale "Gruppo Amministrazione Pubblica":

- gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 118/2011;
- gli enti strumentali controllati dall'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 11ter, comma 1 del D.Lgs. n. 118/2011;
- gli enti strumentali partecipati dall'amministrazione pubblica, come definiti dall'articolo 11 ter, comma 2, D.Lgs. n. 118/2011;
- le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, come definite dall'art. 11 quater del D.Lgs. n. 118/2011;
- le società partecipate dall'amministrazione pubblica capogruppo come definite dall'art. 11 quinquies del D.Lgs. n. 118/2011.

Dato atto, a tal proposito, che:

1) la Provincia di Padova non ha organismi strumentali, dovendosi intendere per tali i soggetti di cui ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 118/2011;

2) gli enti strumentali della Provincia sono tutti partecipati, non ricorrendo, nei confronti di alcuno di essi, i requisiti del controllo, elencati dall'articolo 11 ter del D.Lgs. n. 118/2011, ovvero:

- il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
- il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
- l'esercizio, diretto o indiretto, della maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali sopra descritti;
- l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
- l'esercizio di un'influenza dominante in virtù di contratti o di clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole (i contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratto presuppongono l'esercizio di influenza dominante);

3) gli enti strumentali partecipati dalla Provincia sono gli enti (associazioni riconosciute, fondazioni e consorzi così come specificati al punto 2 dell'Allegato 4/4 sopra citato), ai quali l'Amministrazione ha aderito e attualmente partecipa, in qualità di socio, pur non avendo, in alcuni casi, conferito denaro al fondo di dotazione e/o non detenendo alcun potere, in base allo statuto, in ordine alla nomina degli amministratori ed alla approvazione dei bilanci;

4) la Provincia ha una (n.1) "società partecipata" (Pronet S.r.l. in liquidazione), detenuta tramite Padova Attiva S.r.l. al 35,86%, in quanto a decorrere dal 2019 con riferimento all'esercizio 2018 la definizione di società partecipata viene estesa alle società nelle quali l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento.

5) in base alla definizione contenuta nell'articolo 11 quater del D.Lgs. n. 118/2011, l'unica società controllata dalla Provincia è Padova Attiva S.r.l., perché partecipata al 100%. In aggiunta, come precisato al punto 3.1 - b dell'Allegato 4/4 sopra citato, ha stipulato un contratto di servizio pubblico con la Provincia di Padova e presentato nell'esercizio 2017 ricavi a favore dell'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dell'intero fatturato;

Ritenuto, per quanto sopra esposto, di approvare l'elenco degli enti e delle società partecipate dalla Provincia costituenti il gruppo Amministrazione Pubblica "Provincia di Padova", allegato (al presente decreto, quale allegato A per costituirne parte integrante e sostanziale);

Rilevato, per quanto concerne i criteri per la preparazione del secondo elenco allegato B, avente ad oggetto gli enti da considerare per la predisposizione del bilancio consolidato, il punto 3 del principio contabile stabilisce che gli enti e le società del primo gruppo possono non essere inseriti nell'elenco nei casi di:

a) **Irrilevanza**, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

In presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti. Con riferimento all'esercizio 2018 e successivi sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei predetti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento. La valutazione di irrilevanza va formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi. **Ai fini dell'esclusione per irrilevanza, a decorrere dall'esercizio 2018, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo.** Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10 per cento, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate. **A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.** La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione" dell'ente". Salvo il caso dell'affidamento diretto, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

b) **Impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento** in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. Se alle scadenze previste i bilanci dei componenti del gruppo non sono ancora stati approvati, è trasmesso il pre-consuntivo o il bilancio predisposto ai fini dell'approvazione.

Dato atto che i dati presi in considerazione per il confronto sono desunti, per la Provincia di Padova, dal Rendiconto di gestione 2017 approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 6

del 07/05/2018, per gli enti partecipati, dai dati di Bilanci 2017 riportati nella Nota Integrativa del Bilancio Consolidato 2017 (approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 19 in data 28/09/2018);

Rilevato che alla luce dei suddetti dati, riportati nell'allegato B del presente decreto, gli enti da considerare per la predisposizione del bilancio consolidato risultano la Società Padova Attiva S.r.l., il Consorzio Z.I.P., l'Associazione Teatro Stabile del Veneto;

Ritenuto, quindi, in ottemperanza a quanto prescritto al punto 3 del Principio contabile:

- di demandare al Dirigente competente, le comunicazioni e le direttive a Padova Attiva S.r.l., al Consorzio Z.I.P. e all'Associazione Teatro Stabile del Veneto, prescritte al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato dell'esercizio 2018;
- di dare atto che, se necessario, il presente decreto sarà aggiornato dopo l'approvazione del Rendiconto di Gestione 2018 della Provincia e dei bilanci al 31/12/2018 degli organismi partecipati dalla Provincia e che la versione definitiva dei due elenchi sarà inserita nella nota integrativa del Bilancio Consolidato 2018;

Visti:

- la deliberazione del 28/03/2018 n. 4 di reg. con cui il Consiglio Provinciale ha approvato il Bilancio di Previsione 2018 – 2020 e il Documento Unico di Programmazione 2018 - 2020;
- il decreto del Presidente del 26.04.2018 n. 44 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2018;

Dato atto che in ordine alla presente proposta di decreto, concretatasi nel presente atto, è stato espresso dal Dirigente Valeria Renaldin del Settore Risorse Umane e Finanziarie il parere di regolarità tecnica previsto dall'art. 49 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

Dato atto altresì che in ordine al presente decreto, il Segretario Generale ha apposto il visto di conformità, in osservanza alle disposizioni di cui all'art. 97 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

DECRETA

- 1) di approvare l'elenco degli organismi partecipati dalla Provincia, costituenti il **Gruppo Amministrazione Pubblica "Provincia di Padova"**, che si allega al presente decreto (**Allegato A**), per farne parte integrante e sostanziale;
- 2) di dare atto, ai fini dell'individuazione del **perimetro del consolidamento**, delle risultanze riportate nel documento allegato al decreto (**Allegato B**), di cui forma parte integrante e sostanziale;
- 3) di dare atto che gli enti da considerare per la predisposizione del bilancio consolidato esercizio 2018, di cui agli articoli 147 quater, comma 4, TUEL e 11 bis D.Lgs. n. 118/2011, sono i seguenti:
 - Padova Attiva S.r.l.;
 - Associazione Teatro Stabile del Veneto;
 - Consorzio Z.I.P.;
- 4) di demandare al Dirigente competente le seguenti azioni:
 - comunicare ai suddetti enti e società che saranno compresi nel bilancio consolidato della Provincia di Padova relativo all'esercizio 2018;
 - impartire agli stessi le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato, in ottemperanza a quanto previsto dal paragrafo 3 dell'allegato n. 4/4

al D.Lgs. n. 118/2011;

5) di dare atto che eventuali aggiornamenti al presente decreto, se necessari, saranno predisposti dopo l'approvazione del Rendiconto di gestione 2018 della Provincia e dei bilanci di esercizio al 31/12/2018 degli enti partecipati e saranno inseriti nella Nota Integrativa del Bilancio Consolidato 2018.

Allegato A

Gruppo Amministrazione Pubblica della Provincia di Padova Esercizio 2018

Gli enti e le società che costituiscono il Gruppo Pubblica Amministrazione Pubblica della Provincia di Padova nell'esercizio 2018 sono i seguenti:

Denominazione	Tipologia ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011	Missione
Associazione G.A.L. Antico Dogado in liquidazione	Ente strumentale partecipato	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
Associazione Teatro Stabile del Veneto	Ente strumentale partecipato	Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali
Consorzio Destination Management Organization Padova (in sigla D.M.O. Padova)	Ente strumentale partecipato	Politiche di promozione e valorizzazione del territorio di area vasta
Consorzio Energia Veneto (in sigla C.E.V.)	Ente strumentale partecipato	Energia e diversificazione delle fonti energetiche
Consorzio Zona Industriale e Porto Fluviale di Padova (in sigla Consorzio Z.I.P. di Padova)	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività
Fondazione Ente Nazionale Petrarca	Ente strumentale partecipato	Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali
Fondazione I.T.S. Area Tecnologica dell'efficienza	Ente strumentale partecipato	Energia e diversificazione delle fonti energetiche

energetica – Risparmio Energetico e nuove tecnologie in bioedilizia		
Fondazione I.T.S. Nuove Tecnologie per il made in Italy – Comparto moda calzatura	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività
Fondazione Istituto di Ricerca Pediatrica Città della Speranza	Ente strumentale partecipato	Tutela della salute
Fondazione La Casa Onlus	Ente strumentale partecipato	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia
Fondazione Museo di Storia della Medicina e della Salute di Padova	Ente strumentale partecipato	Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali
Fondazione Accademia dell'Artigianato in liquidazione	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività – Industria, e PMI e Artigianato
Fondazione I.T.S. Nuove Tecnologie per il made in Italy comparto Meccatronico	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività
Padova Attiva S.r.l.	Società controllata	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
Pronet S.r.l. in liquidazione	Società partecipata	Sviluppo economico e competitività

Allegato B – Individuazione degli enti da includere nel perimetro del consolidamento nell'esercizio 2018. Verifica della rilevanza dei bilanci degli enti (punto 3.1. Allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011)

PROVINCIA DI PADOVA (Amministrazione Capogruppo)			
Dati estrapolati dal consuntivo 2017	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	TOTALE PROVENTI DELLA GESTIONE (A)
	630.319.622,46	291.935.132,78	112.111.285,06
3,00%	18.909.588,67	8.758.053,98	3.363.338,55

Padova Attiva	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
Società in house			
Consorzio Energia Veneto (in sigla CEV)	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	9.524.613,00	977.753,00	3.220.426,00
Incidenza del bilancio del Consorzio, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	1,5110767078	0,3349213199	2,8725261674
Fondazione ITS Nuove Tecnologie per il Made in Italy – Comparto Moda Calzatura	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	3.259.756,00	563.996,00	1.225.952,00
Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,5171592132	0,1931922323	1,0935134669
Fondazione Istituto di Ricerca Pediatrica Città della Speranza	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	1.925.951,87	195.340,94	3.166.051,75
Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,3055516283	0,0669124467	2,8240259206
Fondazione La Casa Onlus	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	7.034.775,65	4.488.555,34	732.635,85
Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	1,1160648343	1,5375180429	0,6534898334
Associazione Teatro Stabile del Veneto	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	4.621.407,97	199.030,00	9.178.808,26
Incidenza del bilancio della Associazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,7331848487	0,0681761041	8,1872295506

Fondazione Ente Nazionale Petrarca	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	227.382,00	227.382,00	40.000,00
Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,0360740792	0,0778878506	0,0356788346
Fondazione Museo di Storia della Medicina e della Salute di Padova	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	497.070,00	460.486,00	60.001,00
Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,0788599914	0,1577357256	0,0535191439
Consorzio Destination Management Organization Padova (in sigla D.M.O. Padova)	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	301.947,00	240.926,00	347.127,00
Incidenza del bilancio del Consorzio, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,0479037919	0,0825272374	0,3096271707
Fondazione ITS Area Tecnologica dell'Efficienza Energetica – Risparmio Energetico e Nuove Tecnologie in Bioedilizia	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	2.026.009,00	206.542,00	1.362.613,00
Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,321425659	0,0707492785	1,2154110973
Fondazione Istituto Tecnico Superiore Nuove Tecnologie per il Made in Italy – Comparto Meccatronico	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	1.072.271,00	207.738,00	967.489,00
Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,1701154401	0,0711589585	0,862972001
Consorzio Zona Industriale e Porto Fluviale di Padova	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	31.142.856,00	26.577.832,00	3.763.992,00
Incidenza del bilancio del Consorzio, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	4,9408038224	9,1040197002	3,3573712031

Pronet S.r.l. in liquidazione	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	31.766,00	19.986,00	129,00
Incidenza del bilancio della Società, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,0050396654	0,0068460414	0,0001150642

Associazione Gal Antico Dogado in liquidazione			
Con deliberazione dell'Assemblea dei Soci del 24/10/2015, l'Associazione ha deliberato lo scioglimento dell'Associazione e la conseguente messa in liquidazione della stessa, prevedendo la devoluzione del patrimonio residuo ai 13 Comuni associati in parti eguali tra loro con l'onere di destinarli allo svolgimento di attività di promozione e di valorizzazione del territorio in armonia e nel rispetto dei fini			

già propri dell'Associazione. L'Associazione non ha approvato i bilanci relativi agli esercizi 2015 e 2016. Per quanto riguarda il Bilancio 2017, è risultato impossibile contattare l'Associazione e pertanto reperire le informazioni.

**Fondazione
dell'Artigianato in liquidazione**

Accademia

L'Assemblea dei Soci, nella seduta del 01/04/2015, ha deliberato lo scioglimento della Fondazione. La Prefettura di Padova, con decreto del 25/05/2015, ha dichiarato l'estinzione della Fondazione. La Fondazione ad oggi non ha approvato i bilanci relativi agli esercizi 2015 - 2016 - 2017.

Note esplicative all'Allegato B

In base alle risultanze dei dati sopra riportati, si evince che **gli enti e le società che rientrano nel perimetro del consolidamento sono i seguenti:**

- Padova Attiva S.rl. (in quanto società “in house”)
- Teatro Stabile del Veneto (in quanto l'incidenza del valore della produzione rispetto al corrispondente parametro della Provincia di Padova è superiore al 3%)
- Consorzio Z.I.P.: (in quanto l'incidenza di tutti e tre i parametri considerati, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova, è superiore al 3%)

Ai sensi del punto 3.1 dell'Allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti presenta, per ciascuno dei parametri sopraindicati, una incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale economica e finanziaria della capogruppo. Nello specifico tali aggregati rappresentano le seguenti percentuali:

Totale dell'attivo: 4,10927101062028%

Patrimonio netto: 2,59944913369464%

Valore della Produzione: 9,92087870016607%

Di conseguenza tutti gli altri enti e società non rientrano nel perimetro del consolidamento.

Sottoscritto dal Presidente

BUI FABIO

con firma digitale