



## *Provincia di Padova*

### **Estratto del verbale del Consiglio Provinciale**

#### **Deliberazione**

SEDUTA del **21/09/2023**

**2307**

N° di Reg. **19**

**Immediatamente eseguibile**

Oggetto: **APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2022.**

L'anno 2023, il giorno 21 del mese di settembre alle ore 15:00, nella sede della Provincia di Padova si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta ordinaria:

GIORDANI SERGIO	Presente	CESARO MONICA	Presente
AGUJARI STOPPA STEFANO	Assente	GOTTARDO VINCENZO	Presente
BARBIERATO FEDERICO	Presente	MACCARRONE KATIA	Presente
BARZON ANNA	Presente	MIOTTI FABIO	Assente
BERTO PAOLA	Assente	PETTENUZZO NICOLA	Presente
BISATO LUIGI ALESSANDRO	Presente	SCHIESARO MARCO	Presente
BORDIN DANIELA	Assente	VOLPITO ELISABETTA	Assente
BOTTARO CRISTIAN	Assente		
CANELLA DANIELE	Presente		

Partecipa il Segretario Generale ZAMPIERI GIOVANNI.

Ai sensi dell'art. 1, co. 55, della L. 56/2014 presiede l'assemblea GIORDANI SERGIO nella sua qualità di Presidente che, accertata la sussistenza del numero legale a norma del vigente Regolamento, invita il Collegio a deliberare. Il Consiglio adotta, quindi, la deliberazione nel testo più avanti verbalizzato.

Scrutatori: CANELLA DANIELE, CESARO MONICA, SCHIESARO MARCO.

Verbale letto, approvato e sottoscritto con firma digitale nella seguente composizione:

Facciate nr.: 8

Allegati nr.: 3 / 38

**Il Presidente**

GIORDANI SERGIO

**Il Segretario Generale**

ZAMPIERI GIOVANNI

## IL CONSIGLIO PROVINCIALE

**Premesso** che il D.lgs 118/2011 e il D.lgs 267/2000 prevedono la rilevazione dei fatti gestionali sotto il profilo finanziario, economico e patrimoniale, attraverso l'adozione della contabilità finanziaria avente natura autorizzatoria e di quella economico-patrimoniale avente natura conoscitiva;

**Visti**, in particolare:

- l'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 il quale stabilisce che gli Enti locali redigano il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato relativo al bilancio consolidato;
- l'art. 147-quater, comma 4, del d.lgs. 267/2000, sui controlli sulle società partecipate non quotate, che prevede la rilevazione mediante il bilancio consolidato dei risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate, tenuto conto della competenza economica;
- l'art. 151, comma 8, del D. Lgs. 267/2000 che prevede l'approvazione del bilancio consolidato entro il 30 settembre di ciascun anno;
- l'art. 233-bis, comma 2, del D. Lgs. 267/2000 che prevede la redazione del bilancio consolidato secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del D. Lgs. 118/2011;

**Visto** il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (allegato 4/4 al d.Lgs. 118/2011), come successivamente modificato ed integrato, da ultimo con decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2021;

**Considerato** che il predetto principio applicato (allegato 4/4 al d.Lgs. 118/2011) prevede che gli enti redigano un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente locale attraverso le proprie articolazioni organizzative, i propri enti strumentali e le proprie società controllate e partecipate, ed, in particolare, che il bilancio consolidato consenta di:

- sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni, anche attraverso enti strumentali e detengono partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;
- attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia i propri organismi partecipati;

**Visto** che, ai fini dell'inclusione di un soggetto nel bilancio consolidato, si ricomprende qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo (art. 11-bis, comma 3, del D. Lgs. n. 118/2011);

**Dato** atto che con Decreto del Presidente n. 172 del 22.12.2022, aggiornato dal Decreto n. 126 del 11.09.2023, è stato approvato l'elenco degli enti, aziende e società componenti il **"Gruppo Amministrazione Pubblica – Provincia di Padova"**, il quale risulta costituito dai seguenti soggetti:

Denominazione	Tipologia ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011	Missione
<b>Associazione G.A.L. Antico Dogado in liquidazione</b>	Ente strumentale partecipato	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
<b>Associazione Teatro Stabile del Veneto</b>	Ente strumentale partecipato	Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali
<b>Consorzio Zona Industriale e Porto Fluviale di Padova (in sigla Consorzio Z.I.P. di Padova) in liquidazione</b>	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività
<b>Fondazione Ente Nazionale Petrarca</b>	Ente strumentale partecipato	Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali
<b>Fondazione I.T.S. Area Tecnologica dell'efficienza energetica – Risparmio Energetico e nuove tecnologie in bioedilizia</b>	Ente strumentale partecipato	Energia e diversificazione delle fonti energetiche
<b>Fondazione I.T.S. Nuove Tecnologie per il made in Italy – Comparto moda calzatura</b>	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività
<b>Fondazione Museo di Storia della Medicina e della Salute di Padova</b>	Ente strumentale partecipato	Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali
<b>Fondazione I.T.S. Nuove Tecnologie per il made in Italy comparto Meccatronico</b>	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività
<b>Fondazione "Istituto Tecnico Superiore per le tecnologie dell'informazione e della</b>	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività

<b>comunicazione-Area 6- Digital Academy Mario Volpato”</b>		
<b>Fondazione Orchestra di Padova e del Veneto.</b>	Ente strumentale partecipato	Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali
<b>Padova Attiva S.r.l.</b>	Società controllata	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente

**Preso atto** che con il predetto Decreto n. 172/2022 è stato definito il "**Perimetro del consolidamento**" per il 2022, confrontando i dati di bilancio 2021 degli enti, con il rendiconto della gestione 2021 della Provincia (Capogruppo); gli organismi da includere nel bilancio consolidato sono risultati i seguenti tre soggetti:

- la società **Padova Attiva S.r.l.**, partecipata al 100% e avente i requisiti delle società in house;
- il **Consorzio Zip in liquidazione**, ente strumentale partecipato al 33,3333%, avente l'incidenza del Totale dell'Attivo e del Patrimonio Netto, superiore al 3% (soglia di rilevanza fissata dal principio contabile), rispetto ai corrispondenti importi della Provincia di Padova;
- l'**Associazione Teatro Stabile del Veneto**, ente strumentale partecipato al 10,7131%, avente l'incidenza del Valore della Produzione superiore al 3% rispetto al corrispondente importo della Provincia di Padova;

#### **Richiamati:**

- la Deliberazione Consiliare n. 4 del 27/04/2023 di approvazione del rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2022 della **Provincia di Padova** comprendente lo Stato Patrimoniale ed il Conto Economico;

- il verbale dell'assemblea dei soci in data 28/04/2023 di approvazione del bilancio 2022 della società **Padova Attiva Srl**;

- il verbale dell'assemblea dei consorziati in data 16/06/2023 di approvazione del bilancio intermedio di liquidazione al 31/12/2022 del **Consorzio ZIP in liquidazione**;

- il verbale dell'assemblea dei soci in data 02/05/2023 di approvazione del bilancio 2022 dell'**Associazione Teatro Stabile del Veneto**;

**Atteso** che, nella predisposizione del bilancio consolidato:

- sono stati considerati i dati e le informazioni riguardanti le operazioni interne al gruppo (crediti, debiti, proventi ed oneri, utili e perdite conseguenti a operazioni effettuate tra i soggetti del gruppo);
- sono state identificate le operazioni infragruppo ai fini dell'eliminazione e dell'elisione dei dati contabili relativi, sulla base delle informazioni trasmesse dagli stessi soggetti aggregati (operazioni e saldi reciproci, che costituiscono il trasferimento di risorse all'interno del gruppo);
- sono stati aggregati i dati dei singoli bilanci, voce per voce, facendo riferimento ai valori contabili rettificati, sommando tra loro i corrispondenti valori dello stato patrimoniale (attivo, passivo e patrimonio netto) e del conto economico (ricavi e proventi, costi e oneri), secondo il cosiddetto metodo integrale per la società Padova Attiva Srl e il metodo proporzionale alla percentuale di partecipazione per il Consorzio ZIP e l'Associazione Teatro stabile del Veneto (enti strumentali partecipati);

**Dato atto** che con il Decreto del Presidente n. 126 del 11/09/2023 è stato approvato lo schema del Bilancio Consolidato 2022, redatto secondo lo schema tipo (Conto economico e Stato patrimoniale) previsto dal MEF per gli enti locali (Allegato 11 al D. Lgs. 118/2011, come modificato da ultimo dal DM 02/08/2022);

**Visto** lo schema del Bilancio Consolidato, allegato "A", quale parte integrante e sostanziale del corrente atto, che presenta le seguenti risultanze finali:

<b>Conto Economico</b>	<b>Consolidato 2022</b>	<b>Consolidato 2021</b>
Totale componenti positivi della gestione (A)	121.530.341,20	117.870.640,65
Totale componenti negativi della gestione (B)	113.785.110,03	109.941.151,98
<b>DIFFERENZA TRA COMPONENTI POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)</b>	<b>7.745.231,17</b>	<b>7.929.488,67</b>
Totale proventi ed oneri finanziari (C)	-4.665.006,63	-4.864.491,49
Totale rettifiche di valore di attività finanziarie (D)	0,00	0,00
Totale proventi ed oneri straordinari (E)	3.817.311,41	5.780.654,71
Imposte	593.912,27	612.203,53
<b>RISULTATO DELL'ESERCIZIO CONSOLIDATO</b>	<b>6.303.623,68</b>	<b>8.233.448,36</b>
<b>Stato Patrimoniale</b>	<b>Consolidato 2022</b>	<b>Consolidato 2021</b>
Totale crediti verso lo stato ed altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione	0,00	2.759,78
Totale Immobilizzazioni	509.101.640,51	504.519.783,70
Rimanenze	5.861.961,97	6.787.098,20
Crediti	15.169.286,96	15.661.838,76
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	1.392.494,31	1.392.494,31
Disponibilità liquide	102.550.528,68	95.919.673,17
Ratei e risconti attivi	153.147,38	196.214,54
<b>TOTALE ATTIVITA'</b>	<b>634.229.059,81</b>	<b>624.479.862,46</b>
Patrimonio netto di gruppo	338.059.516,20	331.140.592,76

Fondi per rischi ed oneri	2.660.181,35	2.895.704,38
Trattamento Fine Lavoro	133.211,93	43.142,34
Debiti	164.575.562,09	172.862.500,32
Ratei e risconti passivi	128.800.588,24	117.537.922,66
<b>TOTALE PASSIVITA'</b>	<b>634.229.059,81</b>	<b>624.479.862,46</b>

**Vista** la Relazione sulla Gestione comprensiva della Nota Integrativa, che fornisce informazioni sull'area, sui principi e sulle operazioni effettuate per il consolidamento dei bilanci, allegato "B";

**Acquisita** la relazione del Collegio dei Revisori dei conti, resa ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs. n. 267/2000, allegato "C";

**Dato atto** che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

**Dato atto**, altresì, che in ordine alla presente proposta di deliberazione, è stato espresso dal Dirigente dell'Area Gestione delle Risorse, dott. Carlo Sartore, il parere di regolarità tecnica e il parere di regolarità contabile, previsti dall'art. 49 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

**Dato atto**, infine, che in ordine alla presente proposta di deliberazione, il Segretario Generale ha apposto il visto di conformità, in osservanza alle disposizioni di cui all'art. 97 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

## DELIBERA

**1)** di approvare, per le motivazioni in premessa indicate, il Bilancio Consolidato dell'anno 2022 della Provincia di Padova che si compone del Conto Economico consolidato 2022 e dello Stato Patrimoniale consolidato 2022 (Allegato A), con allegato la Relazione sulla Gestione e Nota Integrativa (Allegato B) e la relazione del Collegio dei Revisori dei conti (Allegato C).

Sottoscritto dal Dirigente  
SARTORE CARLO  
con firma digitale

---

Il Presidente della Provincia apre, quindi, la discussione.

**GIORDANI SERGIO – Presidente della Provincia**

Prego Consigliere Bisato.

**BISATO LUIGI – Consigliere Provinciale**

È talmente tecnico che lo introduce direttamente il dottor Sartore, direi.

### **SARTORE CARLO – Dirigente Area Gestione delle Risorse.**

Diciamo che questo Consiglio è stato organizzato anche in funzione della scadenza che è del 30 di settembre, legata alla necessità di approvare il bilancio consolidato, che come ogni anno sostanzialmente, come dice la parola, consolida tutte quelle partecipazioni societarie in associazioni e in fondazioni che l'Ente Provincia, in questo caso, ha in maniera diretta e in base alle percentuali determinate dalla norma e in base all'allegato 4.4 della Legge 118/2011, consente di ricollocare il conto economico e lo stato patrimoniale della Provincia in aggregato con le società che, in qualche modo, potrebbero condizionare in positivo e in negativo la gestione economica dell'Ente. Questa norma nasce, infatti, con lo spirito di dare trasparenza in merito alle partecipazioni, in particolare societarie, e quindi soggette anche al diritto fallimentare, che potrebbero comportare per gli enti un indebitamento occulto o delle perdite, per cui potrebbero inficiare la bontà del bilancio corrente dell'Ente stesso.

Nel caso specifico, in base alla norma e in base ai parametri che sono dettati dalle varie normative, il consolidamento del bilancio della Provincia di Padova viene consolidato con la Padova Attiva S.r.l., che è partecipata al 100%; con il Consorzio ZIP, che come sapete è in liquidazione e ormai in fase anche molto avanzata, nella quale la Provincia detiene una quota pari al 33,33 periodico, quindi 1 terzo della società e all'Associazione, che diventerà Fondazione Teatro Stabile, nella quale, in base ai parametri legati al conto del patrimonio e al fatturato che questa Associazione detiene, per il 10,71%, cioè quote significative che rendono anche logico e opportuno calcolare anche un'eventuale, come dicevo prima, potenziale perdita rispetto alla gestione.

Quindi il consolidato di questi quattro soggetti, Provincia più questi 3, porta ad avere una contabilizzazione dal punto di vista economico-patrimoniale del bilancio della Provincia che, come tutti sanno, viene approvato entro il 30 aprile dell'anno in corso. Quindi noi stiamo consolidando il risultato economico del 2022.

Nello specifico l'unica società che è in lieve perdita, come potrete vedere agevolmente dal conto economico di 4 mila euro è la società ZIP in liquidazione, ma il patrimonio di questa società è molto consistente, svariati milioni di euro, quindi è assolutamente una cifra che non sposta nulla rispetto alla stabilità del bilancio della Provincia, che ha chiuso con, ricordo, 6.100.000 euro di utile. Questi dati, come sempre ricordo in termini di consolidato, sono elementi riclassificati rispetto alla gestione contabile, quindi una contabilizzazione che vorrebbe parificare l'operato degli enti pubblici alla pari di un'azienda. Quindi vengono prese in considerazione gli ammortamenti, quindi tutte le immobilizzazioni materiali e immateriali dell'Ente, ma non voglio dilungarmi in aspetti tecnici e sostanzialmente sposta il risultato complessivo, che vedeva un utile della Provincia di 6.100.000, in un incremento di circa 200 mila euro. Quindi chiude con 6.303.000, frutto del fatto che Padova Attiva ha chiuso con un utile di 196 mila euro, quella leggera perdita della ZIP di 4 mila euro e per quanto riguarda l'Associazione Teatro Stabile del Veneto è sostanzialmente a pareggio, ovvero ha un utile di 675 euro. Quindi come associazione chiude sostanzialmente in pareggio.

Non mi dilungherei ancora su altri aspetti. Se volete, ovviamente, sono a disposizione, ma come diceva il Consigliere Bisato è un documento assolutamente tecnico e come tale viene portato in approvazione in quanto ha la scadenza entro il 30 di settembre.

### **GIORDANI SERGIO – Presidente della Provincia**

Avete osservazioni? Chiarimenti? Possiamo passare alla votazione?

Non avendo alcun altro Consigliere chiesto di parlare, il Presidente della Provincia dichiara chiusa la discussione e mette ai voti la proposta di deliberazione.

Il Consiglio effettua la votazione palese con il sistema di votazione elettronico, votazione che dà il seguente risultato accertato dal Presidente della Provincia con l'assistenza degli scrutatori:

presenti	10
votanti	10
favorevoli	10

Il Consiglio approva la proposta di deliberazione

Indi il Presidente della Provincia pone in votazione l'immediata eseguibilità della deliberazione ai sensi dell'art. 134 del TUEL al fine di dar corso tempestivamente ai successivi adempimenti.

Il Consiglio effettua la votazione palese con il sistema di votazione elettronico, votazione che dà il seguente risultato accertato dal Presidente della Provincia con l'assistenza degli scrutatori:

presenti	10
votanti	10
favorevoli	10

Il Consiglio approva l'immediata eseguibilità del provvedimento ai sensi dell'art. 134 del TUEL.





## *Provincia di Padova*

Ufficio SPESA

### **PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA**

Sulla proposta di DELIBERA DI CONSIGLIO CON PARERE CONTABILE n. 2307 /2023 del Servizio Ufficio SPESA ad oggetto: **APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2022**. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica.

Padova, 20/09/2023

Sottoscritto dal Dirigente  
**(SARTORE CARLO)**  
con firma digitale



## *Provincia di Padova*

Ufficio SPESA

### **PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE**

Sulla proposta di DELIBERA DI CONSIGLIO CON PARERE CONTABILE n. 2307 /2023 del Servizio Ufficio SPESA ad oggetto: **APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2022**. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile.

Padova, 20/09/2023

Sottoscritto dal Dirigente  
**(SARTORE CARLO)**  
con firma digitale



## *Provincia di Padova*

AREA SEGRETERIA DIREZIONE GENERALE

### **VISTO di CONFORMITA'**

In ordine alla proposta di DELIBERA DI CONSIGLIO CON PARERE CONTABILE n. 2307 /2023 del Servizio Ufficio SPESA ad oggetto: **APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2022.**, se ne attesta la conformità in osservanza alle disposizioni di cui all'art. 97 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Padova, 20/09/2023

Sottoscritto dal Dirigente  
**(ZAMPIERI GIOVANNI)**  
con firma digitale