



Provincia di Padova
EDILIZIA SCOLASTICA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Proposta n. 1416/2016

Determina n. 1175 del 05/08/2016

Oggetto: PROCEDURA RISTRETTA PER LA SELEZIONE DI UNA ENERGY SERVICE COMPANY (ESCO) AI FINI DELL’AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE MISTA DI BENI E SERVIZI AVENTE AD OGGETTO IL SERVIZIO DI RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA E LA GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE NEI COMUNI DELLA PROVINCIA DI PADOVA ED, EVENTUALMENTE, DI ROVIGO, DA REALIZZARSI CON FINANZIAMENTO TRAMITE TERZI (FTT) AI SENSI DELL’ART. 2, COMMA 1, LETT. M) DEL DLGS 115/2008 – CUP G24H15002010007 – CIG 67757440D6

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- nel 2008 la Commissione europea ha promosso un’iniziativa denominata “Patto dei Sindaci” (Covenant of Mayors) per coinvolgere le città e i cittadini rispetto gli obiettivi di politica energetica sostenibile in attuazione del cosiddetto Pacchetto 20-20-20 al 2020 (raggiungimento del 20% della produzione energetica da fonti rinnovabili, miglioramento del 20% dell’efficienza energetica e riduzione del 20% delle emissioni di CO₂);
- anche l’Italia ha assunto volontariamente, previa sottoscrizione di un Patto, l’impegno di rispettare e/o migliorare gli obiettivi fissati dall’Unione Europea;
- la Provincia di Padova con deliberazione di Giunta Provinciale n. 18/2011, ha aderito in qualità di “Struttura di Supporto” per i comuni del territorio provinciale all’iniziativa denominata “Patto dei Sindaci”, promossa dall’Unione Europea per lo sviluppo delle politiche energetiche;
- nell’ambito dei finanziamenti della Comunità Europea, è stato approvato il Programma Intelligent Energy Europe II (EIE), che finanzia uno strumento denominato European Local Energy Assistance (ELENA), creato dalla Commissione Europea e dalla Banca Europea per gli Investimenti (BEI) e destinato a co-finanziare la predisposizione di tutta

- la documentazione necessaria all'implementazione del progetto;
- con deliberazione della Giunta Provinciale n. 155 di Reg. del 9/10/2013 è stato autorizzata la partecipazione della Provincia di Padova alla realizzazione del "Progetto 3L – less energy, less cost, less impact", in qualità di capofila;

Considerato che in data 23.10.2013 è stato sottoscritto tra la BEI "Banca Europea per gli Investimenti" e la Provincia di Padova il contratto n. Elena-2011-033 che, tra l'altro, prevede:

- la realizzazione di interventi di riqualificazione edilizia e impiantistica su un parco di circa 646 edifici pubblici, divisi tra Municipi, scuole, palestre, uffici e altri edifici di proprietà pubblica in Provincia di Padova e Rovigo e di n. 100.980 punti luce distribuiti in 38 Comuni da attuare tramite la predisposizione di gare di appalto pubbliche per la realizzazione delle opere e la verifica dei risultati finali;
- il ruolo della Provincia è quello di gestire, d'intesa con gli Enti interessati e che partecipano su base volontaria al progetto, l'intero programma di investimento, monitorare i risultati e diffondere le procedure e le metodiche sviluppate;
- una durata di tre anni dalla stipula del medesimo;
- un costo totale delle spese eligibili pari ad euro 2.176.522,00=, con un contributo della BEI non superiore al 90% - pari euro 1.958.870,00= -;
- lo svolgimento di diagnosi energetiche sugli edifici pubblici e gli impianti di illuminazione pubblica finalizzate alla successiva realizzazione degli interventi di efficientamento energetico.

DATO ATTO che con determinazione dirigenziale in data 16.06.2014, n° 1832 di reg., è stato affidato il servizio di assistenza legale, amministrativa, contabile e tecnica per l'attuazione del Progetto 3L al raggruppamento temporaneo tra le imprese:

capogruppo STUDIO LEGALE GIANNI, ORIGONI, GRIPPO CAPPELLI & PARTNERS - via delle Quattro Fontane n. 20 – Roma (Cod.fisc. 01535691008);

mandante SINLOC - SISTEMA INIZIATIVE LOCALI S.P.A. - via Gozzi – Padova (Cod.fisc. 03945580011);

mandante COOPROGETTI S.C.R.L. - via Ospedale Vecchio n. 3 – Pordenone (Cod.fisc. 00170010938);

EVIDENZIATO, altresì, che:

- con determinazione dirigenziale in data 01.10.2015, n° 1531 di reg., è stato affidato il servizio di diagnosi energetica e di auditing sugli immobili di proprietà della Provincia di Padova;
- con determinazione in data 30/12/2015, n. 2323 di reg. è stata indetta ai sensi degli artt. 30 e 55, comma 2, del D Lgs n 163/06 e s.m.i una procedura ristretta a soglia comunitaria per la selezione di una Energy Service Company (ESCO) ai fini della concessione mista di beni e servizi per la riqualificazione energetica e la gestione di edifici pubblici di proprietà della Provincia di Padova (CIG 6540846CDC - CUP G24H15002010007);

CONSIDERATO:

- che il progetto prevede, tra le attività progettuali, che la Provincia di Padova operi in qualità di centrale di committenza come stazione appaltante in nome e per conto degli Enti aderenti al Programma di Investimento per la selezione di Energy Service Company (ESCO) per gli interventi di efficientamento energetico degli edifici e degli impianti inseriti nel medesimo Programma d'Investimento;

- che i Comuni hanno manifestato la loro adesione con la sottoscrizione di Convenzione ex art 30 del D.Lgs. 267/2000 in base alla quale la Provincia opera in qualità di responsabile del Programma di Investimento e i Comuni in qualità di beneficiari dei servizi di miglioramento ed efficientamento energetico che saranno approntati dalle ESCO aggiudicatarie;

RILEVATO che:

- in base al cronoprogramma progettuale, necessita indire la gara per la selezione di Energy Service Company (ESCO) ai fini dell'affidamento del servizio di riqualificazione energetica e di gestione degli impianti di pubblica illuminazione nei comuni della provincia di Padova ed, eventualmente, di Rovigo, previsti nel Programma d'investimento di che trattasi;
- la selezione avverrà tramite procedura di gara pubblica ristretta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 61 D.Lgs. 50/2016, e che per l'espletamento di detta gara necessita pubblicare il relativo bando di gara, assolvendo a tutti gli obblighi di pubblicità previsti dal Codice degli Appalti Pubblici;

DATO ATTO, ai sensi dell'art. 192 D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016:

- che la finalità che si intende perseguire con la selezione sopra specificata è quella di affidare, in concessione, il servizio di efficientamento energetico e di gestione degli impianti di pubblica illuminazione di proprietà di 12 Comuni della Provincia di Padova, ricompresi in un lotto unico, comprensivo di progettazione, realizzazione dei relativi interventi, conduzione e manutenzione;
- che l'affidamento ha lo scopo di ottenere una riduzione dei consumi energetici sugli impianti comunali di illuminazione pubblica, complessivamente considerati pari almeno al 20%, rispetto ai consumi energetici attuali;
- che il programma prevede una eventuale copertura finanziaria, previa valutazione da parte dell'intermediario finanziario, a favore della ESCO aggiudicataria per il 75% attraverso un fondo messo a disposizione dalla Banca Europea per gli Investimenti per lo svolgimento di servizi di efficienza energetica; il rimanente 25% dovrà essere allocato in equity dalla ESCO concessionaria;
- che la concessione riguarda un lotto di impianti di illuminazione pubblica localizzati nel territorio di 12 Comuni della Provincia di Padova e più segnatamente i comuni di: Anguillara Veneta, Castelbaldo, Cervarese Santa Croce, Conselve, Merlara, Mestrino, Piombino Dese, Pontelongo, Torreglia, Urbana, Vigonza, Villa Estense; e gli impianti di illuminazione di n. 3 cimiteri siti nei Comuni di Pontelongo (n. 2 cimiteri) e Villa Estense (n. 1 cimitero);
- che l'importo complessivo degli interventi di riqualificazione oggetto del presente bando sugli impianti di pubblica illuminazione è stimato in circa 2.400.000,00 €, oltre IVA di legge;
- che la durata massima del contratto è pari a 180 mesi, comprensiva dei tempi previsti per la realizzazione degli interventi di efficientamento e la conduzione degli impianti;
- che per quanto riguarda le principali modalità di finanziamento e di pagamento, l'erogazione dei servizi e gli investimenti avverranno mediante Finanziamento tramite terzi ai sensi del D.Lgs. n. 115/2008, art. 2, comma 1, lett. m) ovvero accordo contrattuale che comprende un terzo, oltre al fornitore di energia e al beneficiario della misura di miglioramento dell'efficienza energetica, che fornisce i

capitali per tale misura e addebita al beneficiario un canone pari a una parte del risparmio energetico conseguito avvalendosi della misura stessa. Il terzo può essere una ESCO;

- che il criterio di aggiudicazione per l'individuazione del contraente è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa i cui criteri di valutazione e di assegnazione dei punteggi saranno indicati nella lettera di invito;
- che l'affidamento del servizio avverrà mediante procedura ristretta, ai sensi dell'art. 61 del D. Lgs. n. 50/2016 tenuto conto della natura del contratto e del criterio di aggiudicazione dell'offerta;

DATO ATTO che:

- gli Uffici della Provincia in collaborazione con l'*Advisor* di cui sopra e i quattro esperti *del PIU*, hanno predisposto lo schema di disciplinare di gara e la documentazione complementare, nonché i modelli per la partecipazione alla selezione;
- i documenti di cui sopra costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DATO ATTO:

- che, ai fini dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, il Responsabile Unico del procedimento è la Dott.ssa Valeria Renaldin, Dirigente del Settore Risorse Umane e Finanziarie, Patrimonio;
- che, per quanto riguarda i costi derivanti dalle attività di espletamento della gara da parte di questo Ente, per la selezione di Energy Service Company (ESCO), trattandosi di spese riconosciute e, quindi, rendicontabili nell'ambito delle attività del progetto, trovano collocazione sul Bilancio Provinciale e precisamente al capitolo 170110302463 – missione 17 programma 1 del bilancio 2016;
- la Banca Europea per gli Investimenti ha provveduto a liquidare il primo acconto del 40 % pari a Euro 783.548,00, per lo svolgimento delle attività del progetto di che trattasi – con collocazione sui fondi del Bilancio Provinciale e precisamente alla risorsa 2050429 del bilancio 2016;

RITENUTO, per tutti i motivi sopraesposti:

- di indire, ai sensi dell'art 61 del D. Lgs. n 50/2016, una procedura ristretta a soglia comunitaria per la selezione di una Energy Service Company (ESCO) ai fini dell'affidamento della concessione mista di beni e servizi per la riqualificazione energetica e la gestione degli impianti di pubblica illuminazione di proprietà di 12 Comuni della Provincia di Padova, da realizzarsi con Finanziamento Tramite Terzi (FTT) ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. m) del D.Lgs. n. 115/2008;
- di stabilire che si procederà all'aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- di approvare gli allegati atti di gara, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di stabilire che l'importo complessivo degli interventi di riqualificazione energetica previsti, necessari ad ottenere la riduzione minima dei consumi richiesta, è stimato in Euro in circa 2.400.000,00 €, oltre IVA di legge;
- di stabilire che per quanto riguarda le principali modalità di finanziamento e di pagamento, l'erogazione dei servizi e gli investimenti avverranno mediante Finanziamento tramite terzi ai sensi del D. Lgs. n. 115/2008, art. 2, comma 1, lett. m)

ovvero accordo contrattuale che comprende un terzo, oltre al fornitore di energia e al beneficiario della misura di miglioramento dell'efficienza energetica, che fornisce i capitali per tale misura e addebita al beneficiario un canone pari a una parte del risparmio energetico conseguito avvalendosi della misura stessa. Il terzo può essere una ESCO;

- di disporre la pubblicazione del bando e dei relativi avvisi sulla GUCE e sulla GURI, nonché per estratto su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due a maggiore diffusione locale.

RICHIAMATI:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 8 del 29/07/2016 di approvazione del Bilancio di Previsione 2016;
- il D.lgs. 50/2016;
- gli artt. 107, 151 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 in base ai quali viene stabilita la competenza gestionale dei dirigenti;

DETERMINA

- 1) di indire, ai sensi dell'art. 61 del D. Lgs. N 50/2016, una procedura ristretta a soglia comunitaria per la selezione di una Energy Service Company (ESCO) e conseguente affidamento della concessione mista di beni e servizi per la riqualificazione energetica e la gestione degli impianti di pubblica illuminazione di proprietà di 12 Comuni della Provincia di Padova, da realizzarsi con Finanziamento Tramite Terzi (FTT) ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. m) del D.Lgs. n. 115/2008;
- 2) di stabilire che si procederà all'aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- 3) di approvare gli allegati atti di gara quali, il disciplinare di gara, il bando ed il Documento di Gara Unico Europeo che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, aventi ad oggetto la concessione di un unico lotto di impianti di illuminazione pubblica localizzati nel territorio di 12 Comuni della Provincia di Padova e più segnatamente i comuni di: Anguillara Veneta, Castelbaldo, Cervarese Santa Croce, Conselve, Merlara, Mestrino, Piombino Dese, Pontelongo, Torreglia, Urbana, Vigonza, Villa Estense e gli impianti di illuminazione di n. 3 cimiteri siti nei Comuni di Pontelongo (n. 2 cimiteri) e Villa Estense (n. 1 cimitero);
- 4) di stabilire che l'importo complessivo degli interventi di riqualificazione energetica previsti, necessari altresì ad ottenere la riduzione minima dei consumi richiesta, è stimato in Euro 2.400.000, oltre IVA di legge;
- 5) di stabilire che per quanto riguarda le principali modalità di finanziamento e di pagamento, l'erogazione dei servizi e gli investimenti avverranno mediante Finanziamento tramite terzi ai sensi del D.Lgs. n. 115/2008, art. 2, comma 1, lett. m) ovvero accordo contrattuale che comprende un terzo, oltre al fornitore di energia e al beneficiario della misura di miglioramento dell'efficienza energetica, che fornisce i capitali per tale misura e addebita al beneficiario un canone pari a una parte del risparmio energetico conseguito avvalendosi della misura stessa. Il terzo può essere una ESCO;
- 6) di disporre la pubblicazione del bando e dei relativi avvisi sulla GUCE e sulla GURI, nonché per estratto su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due a maggiore diffusione locale;

- 7) di dare atto che per quanto riguarda i costi derivanti dalle attività di espletamento della gara da parte di questo Ente per la selezione di Energy Service Company (ESCO), trattandosi di spese riconosciute e, quindi, rendicontabili nell'ambito delle attività del progetto, trovano collocazione sul Bilancio Provinciale e precisamente al capitolo 170110302463 – missione 17 programma 1 del Bilancio di Previsione 2016, somme reiscritte;
- 8) di dare atto, altresì, che la Banca Europea per gli Investimenti ha provveduto a liquidare il primo acconto del 40 % pari a Euro 783.548,00, per lo svolgimento delle attività del progetto di che trattasi – con collocazione sui fondi del Bilancio Provinciale e precisamente alla risorsa 2050429 del Bilancio di Previsione 2016, somme reiscritte;
- 9) di demandare a successivo provvedimento, da adottarsi in seguito alla scadenza del termine per la presentazione delle richieste di invito previsto dal bando di gara, l'individuazione delle ESCO da invitare a presentare offerta.

Sottoscritto dal Dirigente
RENALDIN VALERIA
con firma digitale